

东营市人民政府文件

东政发〔2026〕5 号

东营市人民政府 关于印发《东营市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要》的通知

各县区人民政府，市政府各部门、单位：

《东营市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经市九届人大五次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察东营重要指示要求，完整准确

全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,按照省委、省政府及市委部署要求,系统总结“十四五”时期发展成就,全面阐述“十五五”时期发展战略、总体目标、主要任务和重要举措,是“十五五”时期现代化强市建设的宏伟蓝图,是全市人民共同的行动纲领。

各级各部门、单位要锚定“走在前、挑大梁”,深入学习领会《纲要》精神,结合本地本部门实际,认真分解落实,保障《纲要》顺利实施,奋力争一流站排头、当先锋作表率,为率先基本实现社会主义现代化、加快高水平现代化强市建设而不懈奋斗。

东营市人民政府

2026年5月25日

(此件公开发布)

东营市国民经济和社会发展的 第十五个五年规划纲要

目 录

第一章 总体要求	7
第一节 发展基础	7
第二节 形势环境	14
第三节 指导思想	16
第四节 基本原则	17
第五节 主要目标	18
第六节 空间布局	22
第二章 加快构建现代化产业体系	22
第七节 推动传统优势产业提质升级	23
第八节 培育壮大新兴产业和未来产业	27
第九节 促进服务业优质高效发展	30
第十节 大力发展现代海洋产业	31
第十一节 攻坚发展链条经济	33
第三章 全面增强创新能力	34

第十二节	推进人工智能创新应用	34
第十三节	加快发展数字产业	35
第十四节	加强创新主体培育	36
第十五节	构建一流创新生态	38
第十六节	优化人才发展格局	40
第十七节	增强高等教育支撑	41
第四章	推进生态保护和绿色转型	42
第十八节	高质量建设黄河口国家公园	43
第十九节	系统加强生态保护治理	44
第二十节	打好污染防治攻坚战	45
第二十一节	强化水资源节约集约利用	47
第二十二节	保障黄河河口地区长久安澜	48
第二十三节	加快经济社会发展绿色转型	50
第五章	建设新型能源经济示范区	52
第二十四节	打造国家油气安全战略保障基地	52
第二十五节	提升新能源开发利用水平	53
第二十六节	努力建设零碳城市	55
第六章	推进盐碱地综合利用和乡村振兴	57
第二十七节	建设全国盐碱地综合利用示范区	58
第二十八节	加快农业现代化	59
第二十九节	全域打造宜居宜业和美乡村	61
第七章	全方位扩大内需	63

第三十节	促进消费增量升级	63
第三十一节	着力扩大有效投资	65
第三十二节	服务和融入全国统一大市场	66
第八章	深化经济体制改革	68
第三十三节	激发经营主体活力	68
第三十四节	塑优一流营商环境	69
第三十五节	提升经济治理效能	70
第九章	扩大高水平对外开放	72
第三十六节	促进外贸扩量提质	72
第三十七节	建设高水平开放平台	74
第三十八节	积极融入共建“一带一路”	74
第十章	扎实推进新型城镇化	75
第三十九节	建好现代化生态宜居城市	75
第四十节	优化城乡要素配置	77
第四十一节	推动县域协调发展	78
第十一章	完善综合立体交通体系	80
第四十二节	构建内联外接铁路网	80
第四十三节	建设多层次公路网	81
第四十四节	打造区域航运中心	82
第四十五节	健全绿色高效物流体系	83
第十二章	推进文化繁荣发展	85
第四十六节	深化精神文明建设	86

第四十七节	保护传承弘扬黄河文化	87
第四十八节	繁荣发展文化旅游产业	89
第十三章	促进民生改善和共同富裕	91
第四十九节	多渠道促进就业增收	91
第五十节	办好人民满意的教育	94
第五十一节	健全社会保障体系	96
第五十二节	深化健康东营建设	98
第五十三节	建设生育友好型社会	100
第五十四节	建设青年友好型社会	102
第五十五节	建设老年友好型社会	103
第十四章	统筹发展和安全	106
第五十六节	健全国家安全工作体系	106
第五十七节	提升安全生产和应急管理能力	107
第五十八节	完善社会治理体系	109
第五十九节	建设更高水平法治东营	111
第十五章	保障措施	112
第六十节	全面加强党的领导	112
第六十一节	广泛凝聚团结奋进力量	113
第六十二节	加强统一规划体系建设	114
第六十三节	健全规划实施机制	114

东营市国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030 年)规划纲要,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届四中全会精神,落实省委十二届十次全体会议部署,根据《中共东营市委关于制定东营市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制,主要阐明市委、市政府战略意图,明确政府工作重点,引导规范经营主体行为,是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图,是全市人民的共同愿景。

第一章 总体要求

第一节 发展基础

“十四五”时期,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,全面落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察东营重要指示要求,锚定“走在前、挑大梁”,勇于拼搏、奋发有为,全市经济社会发展保持稳健向好、进中提质的良好态势,高水平现代化强市建设迈出坚实步伐。

综合实力迈上新台阶。经济发展稳中有进,全市地区生产总值达到 4502.7 亿元,年均增长 6.6%,总量从全省第 11 位上升到

第 9 位；人均地区生产总值超过 20 万元，位居全国前列。一般公共预算收入达到 313.3 亿元，年均增长 4.7%。社会消费品零售总额达到 970.9 亿元，年均增长 8%。居民人均可支配收入达到 56838 元，年均增长 6.1%。规模以上工业营业收入突破万亿元。上榜中国企业 500 强 13 家、中国民营企业 500 强 16 家，均居全省第 1 位。专精特新“小巨人”、单项冠军等优质中小企业总数达到 838 家，是 2020 年的近十倍。

产业竞争优势显著增强。工业经济“头号工程”纵深推进，化工超过炼油成为拉动经济增长的第一动力，东营临港高端化工产业集群、高端绿色橡胶集群入选省级先进制造业集群，东营港经济开发区位列全国具有竞争力优势的化工园区第 1 位。建成全国唯一的国家级稀土催化研究院，形成产业链闭环。新材料产业营收增长 108.1%。海上风电装备产业园建设速度走在全省前列，锂电池电解液溶剂市场占有率居全国首位，垦利经济开发区成功入选首批国家级零碳园区建设名单。全国首个百万吨级 CCUS（碳捕集利用与封存）示范项目全面建成，CCUS 产业集群入选省未来产业集群。胜利油田原油产量连年稳产 2340 万吨以上，胜利页岩油国家级示范区提前一年完成产量目标，渤海亿吨级垦利油田群全面投产，胜利油田原油储输中心迁建完成，中海油原油储备基地、中石化原油商储基地建成投用，东营原油库完成国内首座碳中和原油库认证。大力发展海上风电、光伏、氢能等可再生能源，全市可再生能源装机达到 1088 万千瓦，是煤电装机的 2.3 倍；新型

储能规模达到 167 万千瓦，居全省第 1 位。推进现代服务业补短提升，规模以上服务业企业达到 676 家，是 2020 年的 1.9 倍。

创新能力持续提升。成功创建国家创新型城市，全社会研发投入跨越百亿元大关。入选国家知识产权强市建设示范城市。高新技术产业产值占规模以上工业产值比重达到 55.9%，提高幅度居全省第 1 位。全市高新技术企业、科技型中小企业实现数量翻番，分别达到 844 家、1530 家。每万名就业人员中研发人员数达到 176 人，居全省前列。国家盐碱地综合利用技术创新中心（以下简称国家盐碱地中心）、页岩油气富集机理与高效开发全国重点实验室相继落地，实现国家级技术创新中心、国家级重点实验室“零”的突破；各类国家级创新平台总数达 42 家、省级创新平台总数达 278 家，基本实现重点产业省级科技研发平台全覆盖。重大科技成果不断涌现，荣获省级以上科技奖励 47 项，首次获得省科技进步奖特等奖。国家盐碱地中心搭建起面向全国的协同创新体系，已筛选培育耐盐碱作物新品种（系）87 个，各类新品种、新技术全国示范推广面积超过 3000 万亩。发力攻坚突破数字经济，全市数字经济核心产业增加值近四年年均增速超过 90%，获批国家中小企业数字化转型城市试点，“云帆”跻身国家级“双跨”平台，华泰（瞬捷）获批国家可信数据空间创新发展试点。持续完善数据汇治用体系，打造公共数据产品 20 余个。胜利学院成功转设为普通本科高校山东石油化工学院，东营职业学院连续两轮进入国家“双高计划”建设行列。累计引进青年人才 14.2 万人，连年实现青年人

才净流入。

生态文明建设成效显著。黄河口国家公园创建任务基本完成,黄河口候鸟栖息地入选世界自然遗产,获批第二轮国家生态产品价值实现机制试点。深入实施湿地生态修复和生物多样性保护工程,自然保护区生态补水超过 8.6 亿立方米,新增淡水沼泽湿地 7.4 万亩,治理维护互花米草 13.1 万亩,恢复盐地碱蓬 5.2 万亩,构建牡蛎礁、贝藻礁 2.6 万亩。全市野生植物资源达到 1145 种,陆生野生动物 989 种,鸟类 406 种。城市排水“两个清零、一个提标”提前两年完成省定目标任务,农村黑臭水体保持动态清零,细颗粒物年均浓度稳定达到国家空气质量二级标准,夏季航次近岸海域优良水质面积比例首次达到 90%,黄河东营段、黄河口湾区分别获评全国美丽河湖、美丽海湾优秀案例。强力推进防洪减灾工程建设,治理河道 269.4 公里,新建海堤 8.42 公里、维修加固海堤 9.2 公里,“十四五”黄河防洪工程全面完工。全面贯彻“四水四定”原则,建成再生水及海水淡化利用项目 5 个,黄河水资源超载治理任务全面完成。创新实行“河湖长+生态警长+检察长+法院院长”四长联动护河机制,河湖库“四乱”问题实现动态清零。全市生态文明体制改革、制度创新、模式探索工作获国务院督查激励。

区域城乡协调共进。城市更新有序推进,改造老旧小区 251 个,惠及群众 3.3 万户。开展公园城市建设试点,城市绿地率达到 40.7%,人均公园面积位居全省第 1 位。中心城新增道路 100 余

公里、贯通 30 余条“断头路”，“四好农村路”不断提质增效，群众出行路网更加畅通。入选全国城市一刻钟便民生活圈试点，居民多层次、高品质生活消费需求得到进一步满足。全面承接胜利油田办社会职能，运营管理和服务保障机制更趋完善，油地群众获得感不断增强。有序推进人口市民化，常住人口城镇化率达到 74.55%。加快沿黄沿海盐碱地特色的乡村振兴齐鲁样板提档升级，粮食总产量达到 154 万吨，市级以上农业龙头企业发展到 219 家，3 家企业入围中国农业企业 500 强。牢牢守住耕地保护红线，“十四五”全市耕地面积实现“五连增”。推进全国首批、全省唯一的国家盐碱地综合利用试点，治理耕地后备资源 6.39 万亩，改良提升盐碱耕地 11.59 万亩，新增耕地 3.48 万亩。加强农村人居环境整治，农村生活垃圾无害化处理率达到 100%。深化党建引领共富乡村建设，建设共富工坊 135 家、共富公司 96 家。综合立体交通网络跨越发展，津潍高铁东营段建设进度持续领跑全线，东青高速“四改八”、庐山路、东津黄河大桥等建成通车。加快建设东营港疏港铁路一突堤专用线工程，建成东营港 25 万吨级单点系泊码头、10 万吨级通用泊位、5 万吨级集装箱码头、10 万吨级内航道等项目，东营港年吞吐量突破 1 亿吨。

改革开放持续深化。落实国家级、省级改革试点 355 项，生态文明体制改革、市域社会治理等做法走在全国前列。深入开展营商环境优化提升专项行动，在全省率先打造“政企行”阳光执法监督平台，建立“项目警长”全链条服务保障机制，企业和群众享受到

更加便捷的服务。完善“要素跟着项目走”机制,深化“亩产效益”综合评价改革,要素市场化配置水平不断提升。全力推进排污权有偿使用与交易全覆盖,交易宗数、成交额均居全省前列;打造区域水权交易“东营模式”,交易总水量、总金额位居全省第一。完成市属企业战略性重组和 10 家生产经营性事业单位转企改制,核心竞争力显著增强。农村改革继续深化,农村集体产权制度改革、解决承包地细碎化、农村集体经营性建设用地入市等国家级试点任务顺利完成。外贸结构优化升级,进出口总额年均增长 10% 以上,市场拓展到 209 个国家和地区,累计使用外资突破 30 亿美元。推动东营综合保税区与东营港经济开发区融合高质发展,保税加工、物流等保税产业加快集聚,跨境电商等新业态快速成势。

文化影响力持续扩大。社会主义核心价值观深入人心,蝉联四届全国文明城市称号。成功举办黄河文化论坛、世界入海口城市合作发展大会,有力提升城市影响力。胜利油田功勋井入选“共和国印记”工业遗产保护利用典型案例,渤海区抗战烈士祠、渤海垦区革命纪念馆入选国家级抗战纪念设施名录,傅家遗址研究成果入选 2025 年度国际十大考古新闻。成功实施国家“非遗在社区”试点,老街长巷入选全国文化和旅游领域改革创新二十佳案例。完善公共文化服务网络,国家公共文化服务体系示范区通过复核。黄河口生态旅游区持续提升河海交汇、野生鸟类等核心产品,年接待游客超百万。创新举办文旅促消费活动,做大黄河口国际观鸟季、孙子文化旅游节等品牌,“黄河口鸟浪”火爆出圈。近三

年全市游客接待量、旅游总收入年均增长 10% 以上。

民生福祉持续增进。滚动实施 15 件民生实事,全市民生支出占一般公共预算比重稳定在 70% 以上。城镇新增就业累计 19.1 万人,零就业家庭保持动态清零。全域通过国家学前教育普及普惠县评估认定,创建为省基础教育综合改革实验区,学前教育公办率、义务教育公办率、省级特色高中创建比例均居全省第 1 位。深化医改工作走在全国前列,市精神卫生中心、市传染病医院、市妇幼保健院等 22 个重大卫生基础设施项目建成投用,组建 4 家紧密型城市医疗集团,县区全部建成紧密型县域医共体。职工和居民住院费用政策范围内报销比例稳定在 80% 和 70% 左右,职工医保门诊共济保障机制落地实施,居民普通门诊统筹报销比例提高到 65%。获批全国首批个人养老金试点。长期护理保险制度试点实现职工、居民全覆盖。全市每千人口托位数达到 5.26 个,居全省前列。城乡低保标准分别达到每人每月 1075 元、930 元。新增各类体育场地 1613 处,人均体育场地面积达到 3.61 平方米,黄河口(东营)马拉松赛、黄河口(东营)国际公路自行车赛影响力持续攀升。

社会大局和谐稳定。高效统筹疫情防控和经济社会发展,有效化解重点领域风险隐患,获评全国市域社会治理现代化试点首批合格城市。建成市域治理运行管理中心,健全油地军三方协调联动机制,应急指挥综合效能有效提升。深入推进安全生产治本攻坚、安全生产强基固本年等行动,顺利完成首批国家城市安全风

险综合监测预警平台建设试点。率先实体化实施危化品电子押运,获批危险货物道路运输智慧协同监管交通强国建设试点。食品药品安全水平进一步巩固提升,全域创建为省级食品安全市、县(区)。基层“三保”、金融和地方债务风险防范扎实有效。平安东营、法治东营建设持续深化,打击电信网络诈骗、油区秩序治理、信访工作法治化等工作取得明显成效。高水平深化双拥工作,连续六届获评全国双拥模范城。

第二节 形势环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,也是我市巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,加快高水平现代化强市建设的战略机遇期、攻坚突破期、重要窗口期,发展环境面临更加深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存,不确定难预料因素增多。

从国际看,百年未有之大变局加速演进,国际力量对比深刻调整,新一轮科技革命和产业变革加速突破,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时,世界变乱交织、动荡加剧,地缘冲突易发多发,大国博弈更加复杂激烈,单边主义、保护主义抬头,霸权主义和强权政治威胁上升,国际经济贸易秩序遇到严峻挑战,世界经济增长动能不足。从国内看,我国发展环境和增长模式发生深刻变化,但经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大,长

期向好的支撑条件和基本趋势没有变,中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显,内需主导的新发展格局加快构建,新质生产力成为高质量发展的强引擎,正加速向建成社会主义现代化强国迈进。从全省看,山东坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当,聚焦加快推进现代化强省建设,全力建设绿色低碳高质量发展先行区,打造高水平对外开放新高地,在进一步全面深化改革上当好排头兵,努力成为北方地区经济重要增长极。这些工作部署,对东营发展提出新的要求,带来新的机遇。从全市看,“十四五”期间,习近平总书记亲临东营视察,对东营发展赋予重大使命、指明前进方向。我市有黄河重大国家战略的有力牵引,有独特的区位优势、资源优势、产业优势、协同优势,有经济稳健向好、进中提质的良好态势,有交通瓶颈加速突破、营商环境持续优化的强力支撑,有风正劲足、心齐气顺的好氛围、好局面,完全有基础、有条件、有能力在现代化强省建设中走在前列。

同时,全市发展仍存在一些短板弱项,主要表现在:一是经济运行面临诸多挑战。有效投资、外贸出口、财税增收持续承压,部分行业、企业生产经营困难,扩大有效需求缺少坚实支撑。二是产业转型升级压力较大。传统动能仍占重要地位,资源集约节约利用水平需进一步提升,创新能力需进一步增强。新兴产业、数字经济、现代服务业规模较小,未来产业尚处在谋划布局阶段,产业链条不完整、集聚效应不够明显。三是生态保护屏障仍较薄弱。近

年来黄河来沙量减少,同时防洪防潮体系尚不完善,面临全球气候变化引发的灾害挑战,生态系统存在逆向演替风险。城市水资源供需矛盾依然尖锐,多水源优化与空间均衡配置体系需进一步完善。四是城市综合承载能力存在短板。城市功能不完善,岗位供给结构单一,集聚人才人口人气的能力不足,面临人口老龄化和人口减量的挑战。医疗、养老、托育、教育等基本公共服务发展仍不平衡,安全生产、社会稳定等领域还存在风险隐患。

对此,全市上下必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,保持战略定力,增强斗争精神,坚定必胜信心,以苦练内功来应对外部挑战,努力在变局中塑强优势、赢得主动,奋力开创高水平现代化强市建设新局面。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察东营重要指示要求,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,统筹国内国际两个大局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,

以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,锚定“走在前、挑大梁”,强化黄河重大国家战略牵引,聚焦产业能级跃升、科创能力攀登、内需扩容增效、深化改革开放、乡村全面振兴、区域协同联动、生态环境提升、文化创新创造、民生保障提质、安全固本强基等重点任务持续攻坚突破,奋力争一流站排头、当先锋作表率,加快建设黄河流域生态保护和绿色转型样板区、全国盐碱地综合利用示范区、新型能源经济示范区,更大力度建设生态东营、活力东营、宜居东营、幸福东营,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展和全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保基本建成高水平现代化强市取得决定性进展。

第四节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程,为新时代社会主义现代化强市建设提供根本保证。

——坚持人民至上。积极推进中国式现代化东营实践,把造福人民作为根本价值取向,尊重人民主体地位,注重在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间,推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰,稳步推进共同富裕,让现

代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念为引领，因地制宜发展新质生产力，服务融入新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，坚持政策支持和改革创新并举，充分挖掘经济潜能，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。以经济体制改革为牵引，增强改革系统性整体性协同性，以深层次改革破解深层次矛盾，坚定不移扩大高水平对外开放，更好统筹国内国际两个市场、两种资源，持续激发全社会内生动力和创新活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，做到既“放得活”又“管得好”，构建适应高质量发展要求的内生激励机制，服务和融入全国统一大市场建设，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，树牢安全意识，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济社会韧性和维护安全能力，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 主要目标

经过五年不懈奋斗，全市经济实力、科技实力、综合竞争力显

著增强,先进制造业强市塑成优势,主要领域现代化进程走在全省前列,黄河流域生态保护和绿色转型样板区、全国盐碱地综合利用示范区、新型能源经济示范区建设提速成势,在全省努力成为北方地区经济重要增长极中的优势作用更加彰显。

——在落实黄河重大国家战略上走在前、作示范。统筹推进黄河三角洲生态保护和高质量发展,黄河口国家公园高质量建设,生态系统稳定性和生物多样性明显提升,生态环境质量持续改善,盐碱地综合利用、现代能源体系建设实现新突破,服务保障生态安全、粮食安全、能源安全的能力水平显著提升。

——在推动高质量发展上走在前、作示范。经济稳健向好、进中提质,主要经济指标增速高于全省全国平均水平,全要素生产率稳步提高,内需潜力持续释放,服务融入全国统一大市场纵深推进,支持全面创新的体制机制更加完善,新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展,因地制宜发展新质生产力、建设现代化产业体系实现重大突破。

——在全面深化改革开放上走在前、作示范。重点领域和关键环节改革纵深推进,市场经济、民主法治、先进文化、生态文明建设体制机制更加完善,高水平制度型开放深入推进,营商环境持续优化,要素市场化配置更加高效,经营主体活力竞相迸发,高水平国家创新型城市建设取得重大进展,高质量发展动力活力进一步释放。

——在提升文化影响力上走在前、作示范。文化自信更加坚

定,社会主义核心价值观广泛践行,社会文明程度持续提升,黄河文化、石油文化、孙子文化、红色文化、吕剧文化传承赓续,文化创新创造活力充分激发,精神文化产品更加丰富多彩,文旅融合发展格局进一步完善,黄河入海口城市文化影响力显著提升。

——在促进民生改善和共同富裕上走在前、作示范。区域城乡融合发展格局进一步完善,群众生活品质进一步改善,居民收入增长和经济增长基本同步,社会文明程度、基本公共服务均等化水平明显提高,覆盖全生命周期的人口服务体系更加健全,实现更高水平幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶,促进共同富裕取得显著成效。

——在实现高效能治理上走在前、作示范。社会主义民主法治更加健全,公平正义充分彰显,社会建设和社会治理持续加强,统筹发展和安全的体制机制进一步完善,防范化解风险能力明显提高,安全发展能力显著提升,建成更高水平的平安东营、法治东营。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标					
类别	指标	2025 年	2030 年	“十五五”增长	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长(%)	5.5	—	年均 5 以上	预期性
	2. 全员劳动生产率增长(%)	高于地区生产总值增长	高于地区生产总值增长		预期性
	3. 常住人口城镇化率(%)	74.55	76 左右	约 1.5	预期性

类别	指标	2025 年	2030 年	“十五五”增长	属性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长(%)	8 *	—	年均 8 左右	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	15.41	20	4.59	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	5.32	—	增速高于全省平均	预期性
民生福祉	7. 城镇新增就业(万人)	“十四五” 累计 19.1	“十五五”累计 15 以上		预期性
	8. 居民人均可支配收入增长(%)	4.8	—	与地区生产总值 增长基本同步	预期性
	9. 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12 *	完成省下达任务		约束性
	10. 每千人口拥有执业医师数(人)	4.1	4.285	0.185	预期性
	11. 每千人口拥有注册护士数(人)	5.2	5.535	0.335	预期性
	12. 养老机构护理型床位占比(%)	77.8	80	2.2	预期性
	13. 3 岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	累计 6.5	预期性
	14. 人均预期寿命(岁)	82 *	82.5	0.5	预期性
绿色低碳	15. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	达到省 任务要求	完成省下达任务		约束性
	16. 非化石能源占能源消费总量比重(%)	11.2	完成省下达任务		约束性
	17. 年均细颗粒物浓度(微克/立方米)	27	完成省下达任务		约束性
	18. 优良水体(省控及以上重点河流)比例(%)	61.5	完成省下达任务		约束性
	19. 森林覆盖率(%)	达到省 任务要求	完成省下达任务		约束性
安全保障	20. 粮食综合生产能力(万吨)	153.98	165	—	约束性
	21. 能源综合生产能力(万吨标准煤)	达到省 任务要求	完成省下达任务		约束性
注:标 * 的为预计数					

在此基础上再奋斗五年,到 2035 年,全市经济实力、科技实力、综合竞争力实现大的跃升,人均地区生产总值达到发达经济体水平,实现高水平保护、高质量发展、高层次开放、高品质生活、高效能治理协同共进,率先基本实现社会主义现代化,基本建成高水平现代化强市。

第六节 空间布局

推进实施《东营市国土空间总体规划(2021—2035 年)》,严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,不断优化生产生活空间,构建“一心两翼、一园两带、两区四片”的市域国土空间总体格局。其中,“一心两翼”的城乡发展主要格局:“一心”为东营中部都市区,包括主城区及周边乡镇和黄三角农高区;“两翼”为南北两翼,南翼包括广饶县城、大王镇区、稻庄镇区等(含主要产业园),北翼包括河口区城区(含东营港经济开发区、东营港城)、利津县城等。“一园两带”的生态安全保障主要格局:“一园”为黄河口国家公园,“两带”为沿黄生态带和滨海生态带。“两区四片”的农业发展主要格局:“两区”为莱州湾和渤海湾两个生态渔业区,“四片”为环主城区、河口、利津、广饶等四片农田集中片区。

第二章 加快构建现代化产业体系

巩固壮大实体经济根基,以工业经济“头号工程”为引领,以智能化、绿色化、融合化为方向,统筹推进传统产业固本升级、新兴产业扩量倍增、未来产业培育建设、服务业优质高效发展,加强项目谋划、龙头培育、集群打造,构建以特色先进制造业和现代服务业为骨干的现代化产业体系。

第七节 推动传统优势产业提质升级

1. 塑造化工产业高质量发展新优势。全面融入全省“一基地、两集群”产业布局,按照“减量、整小、上大,减油、增化、延链”的原则,加快发展炼化一体化,延伸烯烃芳烃等链条,培育石化关联产业和新兴产业,提升产业基础高级化水平和发展能级,加快向万亿级高端化工产业集群迈进。重点推动富海芳烃原料低碳重构与综合利用示范、新和兴广饶炼化一体化等项目尽快落地建设,同步谋划实施一批化工新材料、高端专用化学品项目。推动炼化企业通过技术改造等方式实现“减油增特”“减油增化”,积极发展高端白油、高性能轮胎与橡胶加工油等特种油品,更多生产丙烯、苯乙烯、碳四、苯等产品,为高端化工产业发展提供原料保障。聚焦乙烯、丙烯、碳四、PX 和纯苯 5 条细分产业链,推进链条向下游延伸,重点建设玖德、鸿丰、亚通等重大化工新材料项目,加速向高端聚烯烃(超高分子量聚乙烯、茂金属聚乙烯等)、特种工程塑料(电子级环氧树脂等)、高纯电子化学品、生物基特种化学品等转型。以耗

氯、耗氢 2 条产业链为重点,推进氯碱化工与石油化工、氟化工、硅化工、光伏风电等产业横向耦合,构建氯碱化工、精细化工、化工新材料融合发展新模式。加快化工与下游橡胶轮胎、锂电、化药等行业深度协同发展,提升综合竞争力。持续推进化工园区扩区,全面完善工业园区基础设施,提升综合配套服务功能。

2. 集群发展橡胶轮胎产业。着力强龙头补链条,推动资源向优势企业集聚、企业向专业园区集聚,支持骨干企业加强品牌建设,打造国内领先的橡胶轮胎产业集群。重点发展轿车子午线轮胎、载重子午线轮胎、新能源汽车轮胎等产品,探索发展高性能赛事轮胎、航空轮胎等高附加值产品。推动轮胎产业链本地高效协作,壮大骨架材料、炭黑、胶囊模具等轮胎配套产业,完善研发创新、品牌营销、检验检测等公共服务平台,建设高端轮胎产业基地。推动设立轮胎品牌推广专项,支持通过赞助汽车赛事等方式,加强主机厂配套,扩大产品知名度。

3. 高端化发展石油装备产业。瞄准高端化、服务化、智能化,加强海洋油气装备、非常规油气装备、石化装备等关键共性技术攻关和高端大型成套产品研发,建设国内一流、国际先进的高端智能石油石化装备制造基地。瞄准陆地非常规油气、深层油气、老油田增产等领域,加大研发生产力度,形成一批具有自主知识产权的首台(套)技术装备。加快推进东营高新区全国油气勘探开发技术公共创新基地建设。引导石油装备企业依托压力容器、防腐设备等制造基础,逐步向石化装备产品拓展,提高大型高压容器、微通道

反应器等关键设备本地供应能力。推进“人工智能+石油装备”技术应用,支持探索石油机器人新赛道。以技术服务带动制造业企业延伸产业链条,从产品制造向“产品+服务+品牌”价值链后端延伸,由提供产品向提供整体解决方案拓展,大力发展总集成总承包业务,提高成套装备的集成能力。

4. 拓展延伸发展有色金属产业。优化升级铜冶炼,拓展铜精深加工产业链条,重点向风电装备、电子信息、新能源汽车等应用领域发展,建设高效智能铜冶炼、高端铜加工生产基地,打造“协同冶炼+铜基新材料”有色金属产业集群。推动废铜回收再利用、稀贵金属提取,促进冶炼渣、白烟尘、烟气、余热等综合回收和处理。支持东营经济技术开发区争取进口铜精矿目的地检验、再生铜目的地检验、“保税混矿”试点等政策,提升进口铜原料通关便利化水平。

5. 培优发展现代轻工业。重点推动造纸业绿色数智化发展,发展特种浆纸、高端生活用纸、绝缘纸等高附加值产品,加快建设国内领先的高档文化纸生产基地。深化林浆纸一体化,降低原料对外依存度。支持纺织企业向服装、家纺、卫生健康、安全防护等终端消费延伸,推动传统纺织品向高档高支纱线、功能性面料、智能纺织品及产业用纺织品转型,创新发展功能化纤维、生物基等材料。

专栏2 “十五五”传统优势产业领域重点工程项目

化工:富海芳烃原料低碳重构与综合利用示范项目、新和兴石化广饶炼化一体化项目、亚通石化轻烃高质化绿色低碳转型升级项目、华泰纸业过氧化氢建设项目、旺豪12万吨/年表面活性剂及8万吨/年表面活性剂原料项目、正和石化油煤联合加氢精制装置设备更新及安全环保综合提升技术改造项目、常盛年产13万吨精细化学品项目、九融坤源胜利油田页岩气资源综合利用项目、威特40万吨/年碳四深加工节能提效技改项目、广饶科瑞3万吨/年表面活性剂扩建项目、华星石化减油增化技术改造项目、京胜橡胶年产25万吨环保橡胶加工助剂项目、荣科化工全厂智能改造及智慧仓储项目、四通20万吨/年石油助剂生产项目、万通石化设备提升改造项目、海科化工研发中试基地项目。**谋划推进:**财金集团矿盐开发项目、海岳迎嘉12000吨/年四氢呋喃和12000吨/年聚氨酯项目、利华益神剑4万吨/年新戊二醇升级改造项目、众智材料科技超低压低碳介观加氢技术科技示范项目、胜星30万吨/年硫酸及6万方/小时甲醇制氢项目。

化工新材料:玖德绿色低碳新材料一体化及副产物综合利用项目、鸿丰化学顺酐及可降解新材料绿色低碳创新示范一体化项目、亚通化学绿色低碳高分子新材料项目、华泰绿色海洋新材料产业基地项目、利华益8万吨/年聚甲醛工程塑料项目、利华益5万吨/年乙丙橡胶项目、山东浙美年产16万吨高端光学树脂项目、惟普高端锂电池电解质一体化及产业链延伸配套项目、盛恒年产95000吨新型化学助剂项目、瑞兴5000吨/年高端电子级聚酰亚胺薄膜项目、普信先进高分子材料功能改性添加剂项目、东化化学30万吨/年新能源汽车动力电池负极包覆性新材料加工项目、新启扬绿色环保型新材料研发生产一体化项目、金特福年产3万吨油田助剂及新材料项目、浩盛化学年产20万吨PAM及系列化学助剂项目、奥必通10000吨非常规能源勘探开发新材料生产建设项目、和兴军创50000吨/年高端精细化工中间体新材料项目、聚科昶泰1.5万吨/年聚氨酯新型材料项目、沃特1万吨/年水性聚酯树脂及2万吨/年水性聚酯涂料项目、神驰6万吨/年苯酚衍生物系列特种化工品项目、赫熠甲基丙烯酸磺酸钠和丙基磺酸钠项目。**谋划推进:**财金集团高分子新材料项目、新南山化学高端化工产业园、迈捷年产1000吨高纯超细氮化硅粉体材料关键技术研发及产业化项目、盈科化学10万吨/年甲基丙烯酸甲酯技术改造项目、振华新材料高纯异丁烯联产高端聚烯烃材料一体化项目、蓝湾新材料水溶性功能高分子材料系列项目、众智材料科技介观微米级复合催化剂智能制造项目。

橡胶轮胎:欧米驰1200万条/年高性能半钢子午线轮胎项目、中一1200万条/年高端半钢子午线轮胎项目、振华新材料10万吨/年稀土顺丁橡胶装置技术改造项目、兴达20万吨/年钢帘线配套设施升级改造项目、永隆高端智能化全钢子午胎升级改造项目、永盛高端智能化全钢子午胎升级改造项目、烁元3万吨/年橡胶用高性能炭黑项目。

石油装备:威玛深海油气设备数字化平台建设项目、威飞深海油气高端装备智能产业园、山东鲁钢鹏鑫重工年产5万吨重钢结构及1000台高端压力容器智能制造项目、坤盛鼎1000套智能远控抽油机加工制造项目、融瓴智能装备黑灯工厂项目。**谋划推进:**财金智能制造中心项目、财金集团石油装备产业转型升级项目、科赛尔年产5000台(套)高端石化装备智能制造项目。

有色金属:中金岭南有色金属产业基础再造和产业链提升项目(40万吨铜产能整合绿色化升级项目、30万吨再生铜项目、40万吨智能化电解铜项目)、锂辉石原矿离岸贸易与保税加工项目、方泰金属铜阳极泥稀贵金属综合利用技术改造项目、华泓年产2500吨有色合金精铸智造项目、泰纳年产13600吨精铸智造项目。**谋划推进:**云南锡业锡基新材料产业园二期项目。

第八节 培育壮大新兴产业和未来产业

6. 提升发展新材料产业。加强先进功能陶瓷、稀土催化、高性能膜材料技术攻关和产业化,推进不同基础材料之间协作配套、耦合发展,做优做强新材料产业集群。支持龙头企业下游项目布局,发展齿科和骨科材料、消费电子陶瓷外壳材料、电子陶瓷材料、半导体材料、锂电池材料。支持建设山东省功能陶瓷材料产品质量检验检测中心。加强蜂窝陶瓷、汽车尾气催化剂等产品研发,培育发展光学薄膜、聚酰亚胺薄膜等高性能膜材料。发展高性能复合材料,加强树脂基、铜基、陶瓷基等复合材料和复合膜材料研究,重点开发碳纤维、氧化铝纤维、芳纶纤维复合材料等产品,扩展在航空航天、轨道交通、新能源装备等行业应用。

7. 聚力发展新能源装备制造。加快建设绿色锂电池全产业链集群、海上风电装备制造基地,打造新能源装备全产业链集群。深化与宁德时代合作,加快推进东营时代锂电池绿色制造、万华磷酸铁锂和人造石墨等项目,进一步巩固锂电池基础材料优势。积极延伸产业链条,配套建设正极材料、高纯石墨、电池隔膜、电控等项目。鼓励企业探索卤水锂资源开发。支持企业创新研发,密切关注固态电池、钠电池等技术发展,力争抢占先发优势。推动中船海装海上风电机电传动系统研发测试中心、中船双瑞风电叶片测试

基地等平台建设运营,实施装备测试认证、大功率机型主机及部件制造、风电核心部件改扩建等项目。支持光伏企业依托项目,开发先进智能、防腐运维装备,打造装备制造运维一体化运营模式。支持分布式燃气能源装备发展,推动兆瓦级氢气内燃机研发与产业化。完善车网协同基础设施,以智能网联汽车应用带动新能源汽车全产业链研发、检验检测等业态发展,推动刹车片(盘)、轮毂等零部件产业转型升级。高水平建设华东智能网联汽车试验场,打造国家汽车试验检测认证平台。

8. 创新发展医药产业。聚焦化药、中药保健品、生物药、医疗器械等领域,坚持仿创并举、引育共进,构建现代化医药产业生产加工体系。推动化工和化药协同发展,通过新上高级医药中间体、特色原料药、专利原料药或大宗原料药中有技术垄断优势的项目,逐步形成区域产业链优势,实现“医药中间体—原料药—仿制药—创新药—研发服务”产业递次升级。发展耐盐中药材和林下中草药种植产业,开发利用中药经典名方和道地药材。支持膳食营养补充剂、益生菌冻干粉等保健品生产。加快发展生物药,推动疫苗新品种开发,发展与疫苗相关的原辅材料和专用设备,鼓励引进抗体药物、重组蛋白药物、医美用生物制品等项目。发挥塑料、橡胶、透明质酸等上游产业链优势,培育新型医用注射器、医用手套、透析膜、医用敷料等医用器械生产。

9. 积极发展低空经济与航空航天产业。借助中国商飞东营基地,打造大飞机战略承载地,培育航空服务、空天信息等产业,积极

布局新能源飞机电池及零配件产业。补齐通用航空基础设施短板,完善低空基础设施布局。推动建设市级低空飞行综合监管服务平台,推进地面起降设施、低空飞行航路、低空智联网、低空飞行服务网等建设。结合石油、化工、文旅、农业、物流以及城市管理、环境监测、应急救援等方面基础,丰富拓展具有商业开发价值的低空经济应用场景。依托国家级民用无人驾驶航空试验区,拓展无人机各类综合应用。

10. 培育发展未来产业。加快发展 CCUS、高性能复合材料、新型储能、氢能、深部矿产与地热资源共采等未来产业;着眼前沿赛道,培育具身智能、生物制造等潜力型未来产业。加大应用场景建设开放力度,构建完善“技术突破—场景验证—产业应用—体系升级”体系,推动未来产业场景化发展。

专栏 3 “十五五”新兴和未来产业领域重点工程项目

新材料:中创国开东营新能源碳材料数字产业园项目、国瓷年产 3000 吨高性能氧化锆材料及高端瓷块产业化项目、国瓷年产 5000 吨特种覆铜板用高性能球硅粉体材料产业化项目、新大先进复合材料建设项目、中金新材铜基复合材料项目、合盛生箔系统产能及品质提升改造项目、俊源 3 万吨/年高性能发泡新材料项目、宝丰汽配新能源汽车碳陶刹车片项目、尚品新材料 13000 吨/年新型无机功能材料项目、山东碳科 35 万吨/年碳素新材料项目、捷鲨 1200 万套/年汽车用制动器衬片及配套设施项目、欧耐德 3000 吨/年 HDPE 超静音高性能电热熔管材管件项目、广晟 30 万吨/年石英矿石微粉新材料生产加工项目、嘉信机械国际超跑与航空动力核心零部件智能制造项目、海特电子年产 4000 吨半导体用超高纯金属及靶材材料产业化项目、一诚精密流体输送与控制系统高端零部件智能工厂项目。**谋划推进:**双瑞万基年产 3 万吨航空级海绵钛项目、国瓷新型高端陶瓷材料关键技术突破及产业化项目。

锂电材料:石大胜华锂电及绿色新材料一体化项目、懋华新能源年产 3000 吨固态电池电解质材料项目、凯金新能源山东东营年产 20 万吨高性能锂电池负极材料一体化项目。**谋划推进:**万华化学电池材料项目、国轩高科动力电池生产基地、鑫捷德新能源汽车动力电池负极包覆性新材料加工项目(二期)、高稳定性固态电解质及锂电新材料技术攻关及产业化项目。

专栏 3 “十五五”新兴和未来产业领域重点工程项目

新能源装备：华东新能源综合汽车试验场项目、国家智能网联汽车质量检验检测中心(山东)项目、金雷海上风电核心部件数字化制造项目、东汇新能源东营风电装备测试认证创新基地项目、嘉扬核电高端部件生产制造项目。**谋划推进：**特变电工海缆制造基地项目。

生物医药：鲁宁高端首仿药物二期项目、新发药业全品类维生素生产基地项目、佐宁日用化妆品及医疗器械产业园项目、亦度生物年产 900 万瓶五价轮状病毒减毒活疫苗项目、新发药业氨基酸多功能生产线项目、道合药业年产 1400 吨特色原料药项目、佛思特母乳低聚糖技改项目、新圣时代热熔亚敏胶基医用材料开发与产业化项目、安美伦预胶化羟丙基淀粉产业化项目。**谋划推进：**东营经济技术开发区生物医药产业园、鲁文(东营)医药产业园基础建设配套工程二期、道合医药研究院创新药物产业化项目、平明医药中间体技术改造及产业链延伸项目、奔月生物科技高性能糖苷酶的挖掘与改造及产业化项目。

低空经济与航空航天：东营市低空经济基础设施建设项目、垦东低空融合飞行创新基地基础设施建设项目、垦东通用机场、东营高新区航空科技公共服务中心项目、商飞公司民用飞机试飞中心东营基地试验试飞机库及载荷标定能力建设项目、东营机场飞行区保障能力提升工程。**谋划推进：**东营大飞机动力集成试验基地项目、河口通用机场、利津通用机场、东营南通用机场、广饶通用机场。

第九节 促进服务业优质高效发展

11. 提升生产性服务业赋能水平。实施生产性服务业扩容强基行动,支持建设面向制造业的公共服务业平台 and 专业化服务机构,促进科技、产业、金融良性循环。加强咨询评估、法律服务、会计审计、税务服务、工程设计、会展服务、人力资源等商务服务企业 and 人才培育招引。探索通过与成熟机构合作等方式,成立市级或区域成品油商贸平台,拓展批发贸易发展空间。发展检验检测服务,根据成品油、风电光伏、机器制造、橡胶轮胎、轻工建材、电线电缆等领域需求,加强检测能力和社会公用计量标准建设。支持国

家石油钻探仪器仪表计量测试中心建设。

12. 推动生活性服务业提质升级。鼓励社会资本兴办丰富多样的社会服务和生活服务机构,借助人工智能应用场景和技术突破,加快现代商贸、文化旅游、健康医疗、托育养老、家政服务、体育休闲、教育培训等服务业融合创新,补齐普惠型、改善型服务短板,开发个性化、多元化、定制化、体验式的服务产品和模式。推行优质服务承诺、认证、标识制度,争创一批服务业国家级和省级标准化试点。完善家政行业标准规范体系和信用体系,加大家政服务培训力度,引导家政企业转型升级,发展员工制家政企业,打造家政劳务服务品牌。扎实推进农贸市场改造升级。

13. 加强服务业发展载体建设。充分利用省服务业发展引导资金,“一业一策”制定培育计划,打造一批服务业领军企业,培育一批融合发展优势链群、特色场景和产业生态圈。促进平台经济健康发展,积极发展总部经济、楼宇经济。以生产性服务业重点领域和属地特色产业为基础,建设一批市级服务业重点集聚区,争创省级服务业集聚示范区、服务业综合改革试点。

第十节 大力发展现代海洋产业

14. 发展高效生态渔业。坚持用工业化理念发展现代渔业,突出虾、蟹、参、贝四大主导产业,大力发展工厂化设施渔业。推进国家级渔业绿色循环发展和省级对虾全产业链提质增效试点建设,

做强水产品精深加工和冷链物流,加大黄河口大闸蟹等名优水产品品牌培育力度,高水平建设“海上粮仓”。到 2030 年,全市水产品总产量稳定在 60 万吨以上。开展大宗养殖品种商业化育种联合攻关,打造北方水产种业创新高地。推广多营养层级生态立体养殖模式,培育海洋牧场、光伏、旅游融合发展新业态。

15. 打造海洋新兴产业集聚区。发展壮大海洋石油装备产业,依托山东省海洋油气钻采关键装备技术创新中心、海洋石油水下装备测试中心等平台开展核心技术攻关,开展深水井口、采油树、海洋高端钻杆等设备研制,推动产品国产化替代。深化海水资源深度梯级开发利用,加强海水淡化浓盐水制盐、制碱、提溴等高值化应用,打造全产业链发展模式。充分利用海洋生物资源,发展海洋生物医药。积极推动海洋新能源开发。

16. 突破发展海洋服务业。大力发展海洋工程咨询等新兴海洋商务服务业,积极发展船舶代理、货代、理货等配套服务和评估、咨询、法律、海事仲裁等高端服务,加快培育海洋工程勘察、海洋检测认证、海洋环境评价、海域使用论证等海洋专业技术服务企业。聚力打造高能级海洋科技创新平台,强化海洋创新支撑。开发定制化海洋产业金融产品,促进海洋资源优化配置。

专栏 4 “十五五”海洋产业领域重点工程项目

中河汇资源循环利用生态化工园产业链项目、祺龙海洋高性能大口径隔水导管生产项目、黄河三角洲现代海洋产业综合开发项目、河口区渔业绿色循环发展项目、聚圣 1 万吨/年船舶防护涂层项目、中朗对虾种业园项目、垦利区小岛河渔港整治维护项目。谋划推进:汇宇化工废盐综合利用联产氯碱项目、垦东现代渔港及海上休闲基地项目。

第十一节 攻坚发展链条经济

17. 加快产业链创新融通发展。深化“链长制”运行,强化“总链长+链长+链办+链主”协同工作机制,“一链一策”谋划延链补链强链重点项目,推动各类要素资源集聚优化,构建融通发展的产业生态。开展融链固链提升行动,推动中小企业融入大企业产业链供应链,实现“卡位入链”发展,打造“链主”企业引领、优质中小企业支撑的产业链协同发展格局。实施产业集群能级提升工程,创建一批国家级、省级中小企业特色产业集群。

18. 深入实施质量强市战略。聚焦重点产业链,完善质量管控体系,创建一批“好品山东”品牌,支持优秀企业申报省长质量奖。优化“一站式”质量服务体系,整合计量、标准、认证、质量管理等要素,帮扶企业解决质量问题。定期开展产品质量安全风险评估会商研判,完善约谈、质量风险研判预警、质量信用惩戒、跟踪监管、档案管理等制度,强化抽查结果信用约束功能。深化地方标准管理制度改革,争取国家标准化创新发展试点。

19. 提升产业链供应链韧性和安全水平。定期评估产业链供应链安全风险,识别并常态化监测关键节点、企业、材料等相关风险,做好关键产业备份,加快推进国产替代、国货国用,增强产业链供应链自主安全可控能力。鼓励企业参与国家产业基础再造和重大技术装备攻关工程。引导重点产业链企业差异化发展,避免“内

卷式”无序竞争。推动建立人工智能、低空经济等新技术新业态安全监管制度。

第三章 全面增强创新能力

突出科技创新核心地位,优化创新资源配置,推进人工智能赋能千行百业,统筹推动数字产业化、产业数字化、数据价值化,构建支持全面创新的体制机制,一体化推进教育科技人才发展,建设更高水平、更有影响力的国家创新型城市。

第十二节 推进人工智能创新应用

20. 积极发展人工智能。全面落实国家和省推进“人工智能+”战略部署,推动人工智能与科学技术、产业发展、消费提质、民生保障、社会治理等领域深度融合。以“场景牵引+生态培育”为核心,结合产业基础和优势,推动行业大模型创新应用,培育打造“识油”大模型、造纸大模型等一批“人工智能+”应用攻关项目。大力实施省级行业大模型揭榜挂帅项目,积极争取国家人工智能产业及赋能新型工业化创新任务揭榜挂帅试点。规划布局算力产业,争取省级“算力券”等奖补支持。

21. 深化“人工智能+制造”转型。实施好国家中小企业数字化转型试点城市任务,加快推动人工智能技术在制造业深化应用。

重点引导优势传统产业在生产制造、仓储物流等方面进行全流程、全链条、全要素的数字化改造,推动产业链群整体智能化转型。深化工业互联网高质量发展和规模化应用,建强用好“云帆”国家级“双跨”平台,推动更多企业“上云用数赋智”。加快风能原动设备、造纸等产业大脑建设,培育推广一批智能工厂、晨星工厂。到2030年,培育一批数字化转型标杆企业,实现规模以上工业企业数字化转型全覆盖。

第十三节 加快发展数字产业

22. 做强数字核心产业。建好悦来湖数字经济产业园、利津数据(内容)产业园等重点数字经济园区。强化骨干企业引育、重点项目建设,做强高端工业软件、电子专用材料、新型显示等数字核心产业。聚焦优势产业领域,培育一批具有把控力、主导力的软件链主企业,打造东营特色石油行业软件集群。支持骨干企业与行业先进企业、科研院所联合,建设软件工程技术中心。支持电信企业加强新一代移动互联网、物联网、云计算等创新应用。

23. 加快实现数据价值化。完善一体化大数据平台,持续推进数据资源汇聚,高质量建设“一人一档”“一企一档”等基础数据库。加快数据要素市场化配置改革,健全数据质量管理体系,完善数据分类分级标准规范。依托东营市公共数据授权运营平台,吸引更多数据服务商、需求方入驻,巩固金融领域数据产品优势,拓展民

生服务、产业发展等领域创新性数据产品市场。加快推进数据资产全过程管理试点建设,持续推进国有企业数据资产入表,加强数据资本化和市场化应用。推进行政事业单位数据资产盘点登记,探索形成标准化、可复制的登记模式。实施公共数据“跑起来”、华泰可信数据空间建设两项国家级试点,打造数据要素流通应用标杆。推进东营城市可信数据空间建设,开展“数据要素×”行动,拓展典型应用场景。健全数据产权基础制度,推动数据合规流通。

24. 升级数字基础设施。巩固国家级千兆城市创建成果,发展第五代超高速光纤网络。争创万兆光网试点,加快 IPv6 规模部署,推动“万兆入园区、千兆到桌面”。全面提速 5G 网络布局和商业步伐,建成高质量、大规模独立组网 5G 网络,打造更多 5G 全连接工厂。健全完善工业互联网标识解析体系,推动标识规模化应用。做好无线电管理工作。

第十四节 加强创新主体培育

25. 完善创新平台体系。构建功能互补、梯次衔接的“战略平台—产业平台—服务平台”三级体系。推进国家盐碱地中心、页岩油气富集机理与高效开发全国重点实验室等加大高质量科技供给,主动对接国家实验室体系,争取在盐碱地、高端化工、新材料、新能源等优势领域创建国家实验室基地。改进提升高端石化研究院、碳中和联合研究院、青岛科技大学橡胶工业研究院等公共服务

平台科研水平。强化政策支持,推进省重点实验室和技术创新中心开展产业共性技术攻关,争创新建一批省级科技创新平台,增强服务支撑产业创新能力。完善绩效评价和动态调整机制,推进市级重点实验室优化重组,骨干平台总量控制在 200 家左右,力促平台提质增效。

26. 着力提升企业创新能力。强化企业在科技创新决策、研发投入、成果转化中的主体作用,支持企业专家参与科技重大政策研究,增强企业在科研攻关方向确定和项目遴选中的主导权。深化规模以上工业企业研发机构全覆盖行动,按照“有场地、有设备、有人员、有制度、有投入、有项目”标准,支持企业建设高质量研发平台,增强源头创新能力。完善企业研发投入分档分类后补助政策,落实研发费用加计扣除等政策,引导企业积极申报财政补助。探索设立市自然科学基金企业联合基金,鼓励企业加大基础研究投入。支持企业构建创新应用场景,加大政府采购自主创新产品力度,推动首台(套)装备、首批次材料、首版次软件研发应用。建立科技创新专家咨询服务机制,健全“政府+中介+技术专家+财务专家”服务体系,加强企业家创新意识培养与常态化联系。

27. 强化科技企业梯次培育。构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”全链条培育机制。加强科技型中小企业建设,建立培育库,靶向提供“创新券”、科技成果转化贷款、研发补助等支持。实施“高新企业规模化、规模以上企业高新化”提升工程,推动企业增加研发投入、引进人才、改善科研条件,加速规模

化、高新化扩张。强化链主企业引领作用,支持采取联建机构、联担项目、联育人才等模式,承担重大科技项目,并购整合创新资源,加快向科技领军企业和新质生产力方向转型。

第十五节 构建一流创新生态

28. 强化技术攻关。围绕标志性产业链,迭代完善产业科技创新图谱,实施 100 项左右重大科技攻关项目,集中突破一批产业“卡脖子”技术和关键共性技术。实施科技创新引领赋能标志性产业链高质量发展行动,全链条推动新能源、新材料、石油石化装备、生物制造等重点领域关键核心技术攻关突破。强化科学研究、技术开发原始创新导向,优化有利于原创性、颠覆性科技创新的环境,产出更多标志性原创成果。

29. 健全科技成果转化服务体系。完善“征集需求—匹配专家—对接洽谈—转化落地—跟踪服务”标准化工作流程,推进东营科技大市场实体化有序运转。巩固拓展与石化、橡胶轮胎、新材料、新能源等重点领域优势高校的科技合作,推动企业与高校院所联合共建创新平台、开展攻关。更新完善高校院所成果库和企业技术需求库,常态化开展科技成果供需对接。建强概念验证、小试中试、孵化熟化平台,实现重点产业链全覆盖。制定科技成果转化价值评估等规范,鼓励高校院所采用“先使用后付费”模式,将科技成果许可中小微企业使用。加强高水平技术经理人队伍建设,强

化技术转移、科技金融、成果评价等科技服务机构引进培育,增强全流程服务效能。

30. 优化科技金融生态。建立与企业科技创新融资需求相适应的全生命周期金融服务体系。加强“东科贷”服务品牌建设,引导银行机构增加科技领域信贷投放。联合省、市国资创投资源,加强与社会资本合作,探索科技股权投资合作新模式,引导创投机构投早、投小、投长期、投硬科技。推进“创新积分制”,支持创新资源、金融资源向创新领先企业倾斜。

31. 完善科技治理体系。健全完善市委科技委运行体制机制,强化区域创新体系统筹谋划。改革重大科技项目立项和组织方式,推行有组织科研,推广“揭榜挂帅”“赛马制”“军令状”等竞争性遴选模式,实行目标导向的“里程碑”制度。加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和激励制度,推进科研项目全周期诚信管理,健全勤勉尽责的容错免责机制,完善人工智能、生物医药、育种技术等重点领域新型伦理规范。打造多元化科普阵地,弘扬科学家精神和工匠精神,营造公众热爱科学、崇尚创新的社会氛围。

32. 保护知识产权。巩固知识产权强市建设示范城市成效,强化协同保护,持续推进知识产权与创新资源、金融资本、产业发展的有效融合。实施高价值专利梯度培育工程,建立高价值专利储备库,建设一批高价值专利培育中心。加强知识产权运营体系建设,纵深推进专利转化运用。支持山东石油开采加工产业知识产权运营中心高效运行。充分发挥国家级知识产权保护中心职能优

势,推进实施知识产权公共服务普惠工程,推动在产业园区、创新创业载体等设立知识产权信息公共服务网点。

专栏 5 “十五五”创新发展领域重点工程项目

数字经济:浙文互联数字智谷(东营)项目、齐成构建新质生产力数智产业大脑项目、东营市城市可信数据空间及创新应用场景建设项目、利津金街东营数字产业基地建设项目、瑞云科技文化数字创意产业中心项目、合能东营人工智能应用中试基地项目、新宁自动化综合性研发与展示基地项目、英飞拓动力 5G 智能终端产品项目。**谋划推进:**“人工智能+现代能源”应用技术攻关项目。

创新平台:争取设立国家 CCUS 技术创新中心、东营高新区创建国家高新区、全国油气勘探开发技术公共创新基地项目、科瑞油气田增产技术国际研究中心项目、永盛轮胎综合性能研发中心及综合性能试验场项目。**谋划推进:**风电测试认证基地创新平台项目、华泰化工新材料中试基地平台项目、云南贵金属集团国家技术中心、大学科技园科创平台优化重塑项目。

第十六节 优化人才发展格局

33. 加大人才集聚力度。强化规划协同、政策协同、资源配置协同,健全一体推进体制机制,推进“四链”(人才链、教育链、产业链、创新链)融合发展。深化黄河三角洲人才工程,打造黄河三角洲特色人才集聚节点。优化调整人才政策,提升政策匹配度和实用效能,支持战略引领型顶尖人才、产业急需紧缺人才和一线技术技能人才培养引进。完善一流科技领军人才和创新团队发现使用支持机制,优化实施顶尖人才、海外人才、青年人才集聚行动,实施博士后人才引育创新计划,加快构建全方位、全周期引才留才体系。

34. 打造良好人才生态。坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,积极营造鼓励探索、宽容失败、创新无忧的良好环境,激发全社会干事创业、创新创造活力。推动高层次人才服务体系建设,探索高层次人才年薪制、协议工资制、项目工资制等制度办法,健全授权松绑和监督约束相结合的人才管理机制。完善科技人才发现、遴选、培养和稳定支持机制,保障科研人员专心科研。探索科研经费“负面清单+包干制”,实施科技成果转化收益分配方式改革,赋予科技人员更大自主权。积极引导科研院所建立职务科技成果单列管理制度。试点开展国企科研人员中长期激励工作。完善校企人才双向交流机制,创新选派科技副职、聘任客座教授等人才交流模式,推动院校与企业人才共引共育。

第十七节 增强高等教育支撑

35. 推进高等教育提质扩容。完善高等教育经费保障机制,支持驻东营高校和本地院校改善办学条件,合理扩大办学规模。支持山东石油化工学院加快高水平应用型普通本科高校和硕士学位授予立项单位建设,加快论证争取新校区建设。深入开展与国内先进高校战略合作,积极引进高等教育机构。支持涉农高校院所和其他高校涉农专业在黄三角农高区设立实体科教机构和科研平台,开展研究生联合培养。

36. 提升职业教育质量水平。推进职业教育“新双高”改革,深

化产教融合、校企合作,完善中职、高职、应用型本科长学制贯通培养体系。建强用好市域产教联合体、行业产教融合共同体。深化“岗课赛证”综合育人模式,加强“双师型”教师队伍建设,提升技能型人才培养水平。支持东营职业学院高质量推进“双高计划”建设,加快争取升格本科层次职业技术大学。支持市技师学院纳入高等职业学校序列,鼓励山东胜利职业学院、东营科技职业学院提高特色办学水平。

37. 增强高校学科竞争力。支持高校完善产学研协同人才培养模式,优化调整学科专业布局。加强石油天然气、化工、机械、农业等传统优势学科建设,围绕新兴产业增设生物医药、新能源、新材料等方面专业,加快布局盐碱地综合利用、低空经济、人工智能等急需学科专业,实现学科专业与东营行业产业双向互促。推动学科交叉融合,培育新的学科增长点。支持山东农业大学与黄三角农高区深化学科建设合作,在全国首设盐碱地科学与工程本科专业。

第四章 推进生态保护和绿色转型

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,深入开展黄河三角洲生态保护修复和环境综合治理,加强生物多样性保护,构筑沿黄沿海生态保护屏障,大力推动区域经济社会绿色化低碳化转型,打造生态东营、美丽东营。

第十八节 高质量建设黄河口国家公园

38. 建立国家公园管理体系。把高质量建设黄河口国家公园作为贯彻习近平生态文明思想的重大实践,建立统一规范、管理高效的国家公园管理体制。科学编制实施《黄河口国家公园总体规划》及生态保护与修复、智慧国家公园建设、自然教育和游憩体验、社区发展等专项规划。推动黄河口国家公园地方立法进程,配套完善生态管护公益岗位管理、科研监测活动等管理制度。建设黄河口国家公园感知系统,提升智能化管理水平。落实分区和差异化管控措施,制定油气、生态化种养殖等生产活动精细化管理标准。建立国家公园与海洋、海警、海事等多部门协同联动执法机制,强化执法和应急队伍建设,补齐海上应急能力短板。

39. 统筹陆海生态系统一体化保护修复。优化科学生态补水体系,实施水系连通、生态堤坝维护等工程,完善生态补水调控机制和湿地水生态动态监测体系。坚持陆海统筹、系统修复,开展盐地碱蓬保育、柽柳等原生植被修复及互花米草综合治理。持续推进东方白鹳、黑嘴鸥、鹤类等关键物种栖息地保护,提高生物多样性。科学划定陆海全梯度植物保育区、原生植物保育区,建立野大豆、柽柳等种质资源保护基地。

40. 持续提升资源保护能力。加强科技资源力量整合,建设黄河口生态站、黄河口国家公园研究院、鹤类国家保护研究中心和中

国北方朱鹮野化放归基地,开展候鸟迁徙保护监测、滨海湿地生态系统保护与修复等关键技术研究。整合气象、水文水资源、生态环境监测等资源,完善“天空地海一体化”监测体系,加强湿地和海洋生态系统监测。拓展卫星遥感技术应用,建立无人机巡护、陆域监控覆盖、海上浮标与雷达预警监测体系。落实国家公园生态补偿机制。

41.探索共建共享新模式。加强与东亚—澳大利西亚迁飞伙伴关系组织及相关保护地合作,与国际国家公园建立合作交流机制。开展科普宣教,开发设计精品课程,实施绿色营地、海上研学等项目,强化国家公园与世界自然遗产协同推介,建设公园官方网站和新媒体宣传平台。规划建设市现代农业示范区等国家公园特色入口社区,构建国家公园保护协同区,积极引导发展绿色产业,实现国家公园品牌共享。

第十九节 系统加强生态保护治理

42.加强湿地生态修复。健全湿地分级管理体系,保持湿地保有量总体稳定。推进自然湿地地形地貌修复、油气矿区生态修复,加快湿地公园、湿地保护小区、小微湿地等建设。深化落实河湖长制,实施“万村千河”行动,加强幸福河湖建设。推进河流、湿地水系贯通,视黄河水情对流域面积100平方公里以上的入海河流进行生态补水。在确保安全的前提下,采取洪水资源化、丰蓄枯用等

措施,合理扩大生态补水范围和规模。

43. 加快林业发展。加强森林资源保护,提升国土绿化水平。推进黄河干流两岸生态防护林建设,统筹生态保护、自然景观和城市风貌,建设人、河、城和谐统一的沿黄生态廊道。统筹推进路网、水网、农田林网等三网绿化建设,建设蓝绿交融、林田共生的三网空间。提升生态林场建设水平,通过丰富树种、营造混交林、改善人工林群落结构等措施,生态调控森林稳定。采取造林种草、蓄水保土等措施,加强水土保持治理。加强森林资源管护,保护野生动植物资源,严厉打击破坏森林资源行为,切实维护林业生态安全。

44. 保护美丽海湾。全面落实湾长制,协同推进近岸海域污染防治和岸滩环境治理。加强入海河流总氮防治,保持近岸海域优良水体比例稳定。实施海洋生态保护工程,强化渔港环境综合治理、船舶港口污染防治,加大海上污染物、溢油防控力度。推进沿海防潮体系生态防护、近海浅滩生态保护和修复、互花米草长效管控。强化围填海管控,确保自然岸线保有率不降低。加强海岛保护利用。

第二十节 打好污染防治攻坚战

45. 持续深入打好蓝天保卫战。以细颗粒物控制为主线,强化氮氧化物与挥发性有机物协同治理。推进低挥发性有机物含量原辅材料源头替代,重点推进化工、包装印刷、油品储运销等行业全

流程管控。加强重污染天气应对,推动柴油货车污染治理。推进大气氮污染防控,统筹工业源与农业源协同治理,着力解决恶臭、餐饮油烟等污染问题。

46. 持续深入打好碧水保卫战。开展重点河流水生态调查评估,加强入河排污口监督管理和整治提升,推进实施重点河流综合治理等工程。强化饮用水水源地水质监管。深化工业园区水污染防治,加强农业面源污染防治,实施规模化养殖场污染治理工程。配合落实黄河干流横向生态保护补偿机制。

47. 持续深入打好净土保卫战。加强土壤污染源头防控,更新土壤污染重点监管单位名录,督促企业落实自行监测和有毒有害物质报告等义务。严格实施土壤污染状况调查,加强对再开发利用地块的监管。谋划实施一批土壤和地下水污染协同防治项目。深化“无废城市”建设,推进固体废物源头减量和资源化利用。着力构建危险废物全过程风险防控监管体系,实施固体废物综合治理行动,深入推进新污染物治理。加强生活垃圾分类管理。

48. 完善环境治理体系。深入推进企业环境信息依法披露。落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度,实施排污许可“一证式”管理,推进排污权交易。开展国家环境健康管理试点,加强区域环境健康风险识别、高环境健康风险的污染物监测。完善生态环境公益诉讼制度,统筹推进生态环境损害赔偿。强化噪声污染防治,推进宁静区域建设。

专栏 6 “十五五”生态环境领域重点工程项目

黄河口国家公园建设:湿地生态安全防护提升项目、天空地海一体化监测体系能力提升项目、鸟类栖息地优化提升项目、本底资源调查项目、生态管护员招聘项目、勘界立标项目、科普宣教能力提升项目、鹤类国家保护研究中心项目、黄河三角洲国际重要湿地中央财政湿地保护与恢复项目、互花米草监测维护项目、生态站建设项目。**谋划推进:**林业有害生物防治项目、野生鸟类疫源疫病监测体系建设项目、矛盾处置补偿项目、执法船艇停靠点建设项目、管理站建设和改造提升项目、应急中心及消防站所建设项目、访客中心项目、巡护道路提升项目、巡护执法装备配备项目、退化湿地修复提升项目、巡护管护用房及检查点建设项目、研究院建设项目、401平台河海交汇宣教点建设项目、国家公园及周边社区受损农作物生态补偿项目、自然资源资产清查核算项目。

生态修复:黄河口“牡蛎山”海洋生态修复项目、垦利区黄河口美丽海湾(红光片区)生态修复提升项目、神仙沟流域治理工程、东营市中心城再生水利用工程。**谋划推进:**广利河东营经济技术开发区段生态修复及水质提升工程、广利河垦利区段河流缓冲带和水生态修复项目、广利河东营区段生态修复水质改善工程。

污染防治:东营市政污泥处置中心(有机固废资源循环中心)项目。**谋划推进:**陈庄镇污水处理厂提标改造及基础设施配套建设工程、刁口污水处理厂项目、天中环保生活污水处理厂污泥处理及土壤污染场地修复项目、橡胶集群综合治理工程、“天空地海”一体化监测网络体系工程。

第二十一节 强化水资源节约集约利用

49. 加强现代水网建设。加强水资源优化配置和工程完善,建立黄河水、长江水、地表水、地下水和非常规水等多水源供应保障体系。推进广南水库提质增效、长江水专线输水工程等重点项目建设,实现黄河以南地区长江水全覆盖。推进集中式污水处理厂、再生水厂及配套管网建设,推动再生水产业化发展。以沿海工业园区为载体,实施海水淡化增水行动,扩大海水淡化利用规模,打造海

水淡化与综合利用基地。到 2030 年,新增水库蓄水能力 0.59 亿立方米,非常规水利用量达到 7000 万立方米。

50. 加强水资源刚性约束。坚持“四水四定”原则,深化落实用水总量和强度“双控”。严格落实规划和建设项目水资源论证制度,严控高耗水产业发展。加强年度引黄计划执行和引水用途管控,保障黄河水安全高效利用。规范地下水开发利用行为。健全取水许可台账动态管理机制,定期复核取用水户许可水量。提高水资源管理智慧化水平,加大水资源管理执法力度。

51. 实施深度节水行动。持续推进农业节水增效,优化调整种植结构,加快农业节水工程设施建设。推动工业企业、园区水效对标达标,加快工业高效节水工艺、技术和装备推广应用。推进城镇节水降耗,加快老旧供水管网更新改造步伐,提高节水器具普及率,降低公共供水管网漏损率。

52. 深化水市场改革。加快推进区域综合水价改革和农业水价综合改革。完善区域水量收储、水源置换和价格调节等机制,创新交易形式、扩大交易规模。逐步推进再生水、微咸水、淡化海水等非常规水资源交易。支持符合条件的园区、企业进入全国统一用水权交易市场,开展用水权有偿出让。

第二十二节 保障黄河河口地区长久安澜

53. 加强河流防洪保障。加强黄河防洪工程维修养护管理,保

持工程完整,确保黄河防汛工程安全运行。推动河口综合治理,保持现行黄河入海流路相对稳定。加强刁口河流路治理保护,力争刁口河备用流路管控范围优化调整。落实黄河规划岸线分区管理要求,强化岸线保护和节约集约利用。加强滩区水源和优质土地保护修复,依法合理利用滩区土地资源,发挥滞洪沉沙功能。加强中小河流综合治理,实施病险水库水闸除险加固,构建以河道、水库、堤防、湖泊等为架构的水旱灾害防御工程体系。

54. 提升城市防汛能力。优化排涝泵站等建设布局,在符合条件的区域建设纳洪调蓄湿地。因地制宜推进海绵城市建设。加强城市雨水泵站、雨水管道等防洪排涝设施建设,完善城市水循环系统,推动易涝积水区治理。高标准规划建设防潮体系,推动黄河以北等防潮堤建设,推进风暴潮入侵河道挡潮闸坝升级,维持海岸线稳定。到2030年,东营港防潮堤防护水平达到百年一遇标准,胜利油田防潮堤达到五十年一遇标准。

55. 做好自然灾害防范应对。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警,综合应用工程、技术、管理、人防、物防、技防措施,提高自然灾害防范应对能力。完善公共服务设施防洪排涝应急响应机制,提高应对极端天气能力。推动新一代人工影响天气无人机作业设施建设布局,加大人工影响天气在农业、生态、森林防灭火等领域的应用。完善地震监测预警系统,普及防震减灾知识,全面提升地震灾害防范应对能力。

专栏 7 “十五五”水利领域重点工程项目

供水保障:河口区西部水厂建设工程、庄科水库工程、垦利区一村水库除险加固工程、广北水库除险加固工程、东城供水安全保障工程、大王水库及华泰水库改扩建工程、广饶县南部片区水系连通及引调水工程、河口区再生水回用工程、利津县北部高效灌溉项目、河口区卫东水源改造提升工程。**谋划推进:**山东省东营市东部引调水工程、东营区水厂及管网提升工程、山东省王庄灌区现代化改造工程、山东省麻湾灌区现代化改造工程、东营市中心城水生态治理工程、东营市曹店灌区现代化改造工程、东营市垦东灌区现代化改造工程、东营市黄三角农高区农业灌溉引调水工程、高店水库与南堤水库调运连通工程、广北水库引调水工程(胜利干渠东延)、东营市利津县城乡供水管网改造提升工程、山东省双河灌区现代化改造工程、东营市垦利区城乡供水安全提升工程、织女河综合治理工程、预备河灌区现代化改造工程、广南水库水质改善利用工程、东营市垦利区十八户灌区现代化改造项目、垦利再生水回用节水工程、海欣水务引水供水管线建设项目。

海水淡化:东营港海水淡化及综合利用项目(二期)、黄三角农高区海水淡化综合利用项目。**谋划推进:**广利临港海水淡化及综合利用项目、河口区海水淡化及综合利用一体化项目。

防洪排涝:垦利区城市防洪排涝基础设施提升项目、东营市中心城防潮堤改造提升工程、利津县灌排体系治理强基工程、淄河流域孙武湖段防涝减灾综合治理项目、黄河路水系连通及泵站建设工程、黄三角农高区城区防洪排涝综合提升项目、东营市河口区五号桩拦河闸除险加固工程、东营市精密气象监测能力提升项目。**谋划推进:**东营市黄河以北防潮堤建设工程、东营港防潮堤改造提升工程、东营区老旧市政排水设施更新改造项目、利津县河道排涝治理工程。

第二十三节 加快经济社会发展绿色转型

56. 发展绿色循环经济。强化国家、省、市三级绿色制造梯度培育,培育打造更多绿色工厂、绿色工业园区、绿色供应链管理企业。积极打造重点废弃物循环利用产业链,推进生活垃圾全品类收集和可回收物回收利用体系建设,加快新兴固废综合利用产业化。执行绿色建筑标准,强化绿色建材推广,推动装配式建筑、近零能耗建筑、超低能耗建筑发展。提高建筑垃圾资源化利用和规范化处置水平。支持发展生态环保产业,推广生态环境导向的开发模式。

57. 实施国家生态产品价值实现机制试点。立足湿地、盐碱地与海洋生态本底,开展生态产品调查监测,完善生态产品总值(GEP)与特定地域单元价值(VEP)核算体系,推动 GEP 核算结果转化应用。加快完善政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作的生态产品价值实现路径,围绕湿地城市品质提升、盐碱地价值转化、海洋蓝色经济培育、黄河口文旅体融合发展、区域公用品牌打造,不断丰富生态产品经营开发路径模式,提升绿色金融支持生态产品价值实现服务能力,聚力破解生态产品度量难、抵押难、交易难、变现难等问题。突出碳减排与生态产品价值实现工作相结合,加强生态系统碳汇项目资源开发,拓宽碳汇市场化交易路径,探索推进市级碳普惠体系建设。

58. 推行绿色低碳生活方式。开展生态文明教育,倡导绿色价值观,积极组织开展世界环境日、全国低碳日等活动,培育全民节约意识、环保意识、生态意识。实施绿色低碳全民行动,扩大绿色低碳产品供给,鼓励公众节水节电、优先选择绿色出行方式、减少一次性用品使用。健全绿色消费激励机制,完善有利于绿色低碳发展导向的政府采购政策执行机制。

专栏 8 “十五五”循环经济领域重点工程项目

国华绿色能源港群生态循环基地项目、玖德劣质重油制高性能炭黑材料循环经济项目、华泰 25 万吨/年工业废盐资源化综合利用项目、赫邦化工 10 万吨/年工业废盐资源化综合利用项目、德汇 20 万吨/年废旧轮胎综合利用项目、新三圆 20 万吨铅酸蓄电池环保利用项目、百纳新能源 10 万吨/年废旧橡胶绿色低碳循环利用制备碳基新材料项目、利华益 16 万吨/年硫回收制酸项目、泽润轮胎回收循环综合利用项目、工大清境东营市年产 4 万吨碳源项目、东营市西郊再生资源绿色分拣中心项目、争峰 10 万吨/年再生资源化循环利用技改项目。谋划推进:中资环新能源装备循环经济产业基地项目。

第五章 建设新型能源经济示范区

以保障能源安全供应为前提,统筹资源型城市转型与减排降碳,推动清洁能源与化石能源协同发展,加快新能源产业化和产业新能源化,高水平建设新型能源经济示范区。

第二十四节 打造国家油气安全战略保障基地

59. 推动油气清洁高效开发。支持油田增储上产,攻关老油区大幅度提高采收率关键核心技术,推进重点区块绿色开采,保持胜利油田原油稳产 2340 万吨以上。深化垦利油田群合作开发,推动中海油渤海垦利油田原油上岸 1000 万方以上。推进页岩油气基础理论、关键前沿技术与重大装备国产化攻关,建设百万吨级页岩油气生产基地。支持勘探开发领域绿色低碳技术应用,推进“油气+新能源”融合发展和场景创新。

60. 完善油气储运设施。立足构建绿色低碳、智慧高效的油气管道输送网络,加快建设“港口吞吐—油库存储—管网输送”油气能源物流体系,到 2030 年,原油、天然气管网分别达到 2500 公里、1600 公里。加快亚通 500 万方原油仓储等项目建设,推动中海油原油储备基地、中石化东营原油商业储备项目高效运营。强化“智慧库区”建设,赋能油气储存风险管控。提升能源保供水平,鼓励

企业签订电煤、天然气中长期合同。全面完成天然气政府储气能力任务。

61. 打造油地融合发展标杆典范。深化油地融合发展机制,推动各级共建事项落实。布局油地校创新创业创造基地,优化提升油地人才“金桥工程”,吸引更多油田和高等院校人才到地方开展实质项目合作。积极推动更多胜利原油在东营就近加工。发挥油地合力开拓海外石油市场协调机制作用,共同开拓海外市场。保护并活化利用胜利油田工业遗迹,打造工业旅游精品线路和优质研学场景。完善安全及环境污染联防联控机制,做好城区管线安全风险排查治理。一体推进城市更新、品质提升和功能完善,进一步增强油城居民幸福感、获得感。

专栏 9 “十五五”油气安全战略保障领域重点工程项目

油气开发:胜利油田 2026—2030 年度生产及配套设施建设项目、济阳页岩油规模效益开发工程项目、胜利海上产能建设/三次采油及配套工程、利津北次洼南区页岩油中心处理站建设工程、滨南利津北次洼页岩油集中处理站建设工程、垦利 9—1 及 9—5/6 油田开发项目、民丰页岩油中心处理站建设项目。

油气储运:富海芳烃原料低碳重构与综合利用示范项目配套罐区项目、亚通仓储 25 万吨级原油进口泊位配套仓储项目、港泰储运东营港进口原油海铁联运配套仓储项目、东营港 80 万方原油库项目、孤东广天然气管道更新项目、东营港经济开发区 LNG 应急调峰储备站项目、恒滨能源 30 万立方米原油库项目、中石化济青二线至中心城气源引进工程(一期)、修业油库储存项目。**谋划推进:**东营港东营港区二突堤 LNG 泊位及配套设施项目、东营综合保税区非危化品燃料油罐区项目、烟台港原油罐区工程(东营站 60 万立方罐区)。

第二十五节 提升新能源开发利用水平

62. 统筹发展风电光伏。加快推进渤中海上风电、鲁北盐碱滩

涂地风光储输一体化基地等项目建设。实施“千乡万村驭风行动”、第三批陆上风电项目及老旧风场改造。稳步推进光伏发电,引导光伏由政策性保障向市场化调节、由规模扩张向质效提升转变,构建以集中式电站为主、分布式为辅的格局,基本建成鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地。大力拓展“风电+”“光伏+”融合应用场景,积极发展风电光伏与产业开发、城乡建设、乡村旅游、生态修复等多元化融合新业态。

63. 开发利用地热能。加快推进地热能供暖(制冷),到 2030 年,全市地热能供暖(制冷)面积达到 3500 万平方米以上。稳步提高浅层地热能在建筑用能中的比例,推广水产养殖、温室种植、工业用热等领域场景应用。稳妥推进深部矿产与地热资源共采,培育发展地勘、地热能开采等装备,开展成井工艺、井下高效换热等关键技术攻关和成果转化。发挥胜利油田钻采优势,加强油田采出液余热综合利用、干热岩发电关键技术攻关,做好废弃井综合利用,打造可持续发展的地热应用场景。

64. 积极发展氢能产业。开展氢能可再生能源消纳与电网调峰应用,积极培育风光氢氨醇一体化应用新模式。加大绿氢替代力度,推动高品质原料氢规模化使用。推广电烯氢技术在炼化企业应用,打造“绿电+绿氢+炼化”行业转型样板。支持探索氢能替代燃料在有色冶炼以及氢燃料电池汽车在公共交通、港口、油田作业区等领域的应用。

65. 加快发展新型储能。以锂电产业链带动储能做优做强,发

展大容量、高效率、长时程、广覆盖的储能设施,形成新能源储能平抑波动、燃机应急补峰、煤电优化出力的多元协同调节体系。大力推进共享储能建设运营,促进储能资源跨区域、跨用户参与调峰、调频、备用等调节服务。推动油气田压缩空气储能工程建设,培育压缩空气储能产业链上下游企业。支持飞轮储能、重力储能、热储能、液流电池、超级电容等应用场景创新。

66. 推进就地就近消纳。因地制宜采用新能源就近直供、绿电交易、虚拟电厂、新能源自发自用等模式,建设一批源网荷储一体化、绿电直连项目,充分挖掘用电负荷侧的调节消纳能力,打造新能源消纳新模式。实施智能电网国家科技重大专项,加快建设东营时代绿色制造基地绿电直连项目、绿电绿氢重化工园区用能互动示范工程。推进渤海 500 千伏输变电工程等重大电网项目实施,提高绿电外送能力。

第二十六节 努力建设零碳城市

67. 稳妥有序实现碳达峰。落实碳达峰行动方案,系统推进工业、能源、城乡建设、交通运输等重点领域碳达峰专项行动。全面实施碳排放总量和强度双控,稳步落实地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发挥山东省碳计量中心(东营)作用,健全重点行业碳达峰碳中和标准计量体系,推进国家轮胎产品碳足迹标识认证试点。积极参与全国碳排放

权、温室气体自愿减排市场交易。实施高层级技术改造和大规模设备更新行动,推进高耗能行业节能降碳改造,加快先进节能技术推广应用。严格控制煤炭消费总量,推进煤电机组节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。结合生物质能资源禀赋及建设条件,因地制宜发展生物质热电联产。

68. 开展零碳场景示范。推广近零碳城市、社区、园区试点经验,全面开发零碳应用场景。加强零碳技术开发,谋划建设东营零碳创新中心。加快垦利经济开发区国家级零碳园区建设,推动实现100%绿电直连、低碳生产、零碳应用的全链条闭环,打造国内首个构网型绿电直供零碳园区示范。推进国家级页岩油气示范区(民丰)清洁能源替代示范、百万吨级老油田(孤东)零碳油区示范,打造零碳油区样板。推动炼化企业可再生能源电力替代化石能源供能,打造史口化工等零碳化工样板。支持牛庄镇魏家村、董集镇杨庙社区等实施全球环境基金“中国零碳村镇促进项目”试点,探索农村低碳、零碳能源运行模式,打造零碳乡镇样板。

69. 打造CCUS全产业链示范基地。争取设立国家CCUS技术创新中心,攻关低成本CCUS一体化技术,构建二氧化碳捕集与输送、二氧化碳注入气质量、二氧化碳驱油埋存等技术标准体系,推进“CCUS+新能源”绿色捕集应用。做优做强源汇匹配,推动油气、化工、煤电等行业建立CCUS全链条集成工程,谋划建设二氧化碳输送管网,开展咸水层封存先导实验及化工、生物利用试验。提升CCUS关键技术商业化集成水平,加快碳排放向碳驱资

源转化。到 2030 年,支持胜利油田完成多个地质利用与封存场地的详细勘察与评估,建成一批百万吨级 CCUS 项目,碳捕集能力达到 400 万吨/年。

专栏 10 “十五五”新能源与零碳城市建设领域重点工程项目

风电:渤中海上风电项目、河口区/垦利区/利津县“千乡万村驭风行动”、华能仙河风电场改造升级项目。

光伏:鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地项目、大唐农高区 400MW 光伏发电项目、大唐东营港 80MW 光伏发电项目。

地热:冀油(东营)新能源东营经济技术开发区“地热+”集中供暖项目、东凯东营经济技术开发区清洁能源配套设施建设工程、东营能源集团地热综合利用示范项目、垦利西郊现代服务区地热清洁能源供暖项目、东营高新区地热能综合供能示范项目。**谋划推进:**东营区清洁能源供暖基础设施配套项目(二期)。

生物质:垦利区兴隆街道生物质热电联产项目。**谋划推进:**利津滨海新区化工产业园生物质热电联产项目、垦利区胜坨镇生物质热电联产二期扩建项目。

储能:绿灵华电智能 400MW/810MWh 独立储能项目、燕开 200MW/800MWh 独立共享储能电站项目、东营鲁北新能源 510MW/1020MWh 共享储能电站项目、华驰动能电力级磁悬浮飞轮储能产业化项目。

电力保障:国家能源集团胜利电厂三期第二台机组及铁路专用线项目、渤海 500 千伏输变电工程、胜利电厂 1×35 万千瓦热电联产项目、国网石村 220kV 输变电工程。

新能源综合利用:东营时代零碳产业园项目、东营经济技术开发区零碳园区建设项目、绿电绿氢重化工园区用能互动示范工程项目、国家级页岩油气示范区(民丰)清洁能源替代示范项目、百万吨级老油田(孤东)零碳油区建设项目、玖德源网荷储一体化项目、科美分布式动力装备零碳数字化生产基地、载重汽车充换电交通枢纽项目、山东能源集团新能源智慧运营中心项目。

CCUS:胜利油田百万吨低浓度二氧化碳捕集驱油与封存示范工程。

第六章 推进盐碱地综合利用和乡村振兴

深入贯彻习近平总书记关于“总结推广山东东营盐碱地综合利用试点的有效做法”的重要指示要求,积极培育可复制可推广的

盐碱地综合利用东营样板,打造全国盐碱地综合利用示范区。坚持农业农村优先发展,加快农业农村现代化,推动农业增效益、农民增收、农村增活力。到 2030 年,全市农林牧渔业总产值力争达到 470 亿元。

第二十七节 建设全国盐碱地综合利用示范区

70. 完善盐碱地科技创新体系。高标准建设国家盐碱地中心,完善“1+3+16+N”协同创新体系。推动设立全国盐碱地综合利用标准化技术委员会,创建全国耐盐碱作物鉴定评价中心,强化种质资源保存收集、鉴定评价等基础性、长期性科技工作。推进提升中国农科院盐碱地农业中心、山东省农科院黄河三角洲创新中心、山东农业大学盐碱地综合利用研究生创新学院、山东师范大学黄河流域创新研究院等平台科研能力,统筹青岛农业大学黄河三角洲盐碱地农业研究院、中国农科院研究生院华东管理分院等现有科教资源,谋划建设全国盐碱地综合利用科教城。

71. 发展盐碱地生物育种。坚持“以种适地”同“以地适种”相结合,建立耐盐植物新品种精准快速育种技术体系,围绕小麦、玉米、大豆、水稻、藜麦、油菜、花生、棉花等农作物,培育一批耐盐碱作物新品种(系)。发挥农业农村部盐碱地生物资源与评价利用重点实验室、中国科学院遗传发育所东营基地、崖州湾国家实验室东营粮油作物创新平台、中国农科院东营耐盐碱作物研究基地等高

能级平台引领作用,加快推进黄三角盐碱地农业综合科研试验基地、国家农作物(耐盐碱)品种展示评价基地、黄三角盐碱地生物育种产业基地等平台建设。到2030年,力争育成具有自主知识产权的农作物新品种10个以上,建设展示评价基地15处以上。

72. 培育盐碱地特色产业。发展盐碱地智慧设施农业,推进耐盐碱作物新品种、种植新技术、农机新装备、耕作新模式转化应用,带动盐碱地农业提质增效,建设国家盐碱地生物农业试验示范区。培育壮大智能农机装备制造、生态草牧业、生物农业、大健康及功能性食品等盐碱地特色产业,深挖盐碱地农产品独特价值和功能特性,形成具有核心竞争力的盐碱地特色产业集群。

73. 加强盐碱地综合利用。坚持宜耕则耕、宜草则草、宜渔则渔、宜林则林、宜湿则湿、宜荒则荒,实施一批盐碱地综合利用项目,积极探索差异化的盐碱地治理和利用模式。巩固国家盐碱地等耕地后备资源综合利用试点、广饶县盐碱地综合利用国家试点县建设成果,推进实施河口区、垦利区省级盐碱地综合利用试点。系统提炼盐碱地科学利用的经验做法,构建轻度盐碱耕地粮食作物丰产稳产、中度盐碱耕地油饲棉作物提质增效、重度盐碱地适生植物生态化利用、盐碱地荒地工程化改造与设施种养技术模式,为全国不同梯度盐碱地治理提供借鉴。到2030年,改造提升盐碱耕地达到63.5万亩。

第二十八节 加快农业现代化

74. 稳定提升粮食产能。全面落实粮食安全党政同责,严守耕地保护红线,健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护体系。坚持藏粮于地、藏粮于技,扎实开展粮油作物大面积单产提升行动,加快推进高标准农田提质扩面,夯实粮食安全根基。到 2030 年,粮食综合产能达到 165 万吨,高标准农田面积达到 239.09 万亩。加强粮食购销和储备管理,构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系,维护粮油市场平稳运行,提升储备能力。完善粮食产后服务体系,积极解决农民晒粮问题。牢固树立大食物观,挖掘设施农业、畜牧业、果蔬业、海洋渔业、盐碱地等增产潜力,建设更高水平的“东营粮仓”。落实“菜篮子”市长负责制,开展设施种植集约化改造行动、设施畜牧现代化提升行动,做好动物防疫工作,保障蔬菜、肉蛋奶产量稳中有增。提升农业防灾减灾救灾能力。推进全链条节粮减损,深入开展粮食节约和反食品浪费行动。支持黄三角农高区建设国家粮食安全宣传教育阵地。

75. 培育发展乡村富民产业。开展农业龙头企业提振行动,推动优势特色农业全产业链提质增效。发展农产品冷链分级初加工、精深加工和综合利用加工,做好“粮头食尾”“畜头肉尾”“农头工尾”增值文章,到 2030 年,培育 80 家以上年营收过亿元的农产品加工企业。支持各县区培育 2 条以上农业全产业链重点链,创建一批国家农业现代化示范区、现代农业强县。“一业一策”支持发展更多东营“土特产”,持续提升滩羊、对虾、大米、大豆、大闸蟹等重点产品价值。加强“黄河口农品·盐碱地特产”区域公用品牌

建设培育和宣传推介,开展农产品质量安全和品质双提升行动,加强绿色、有机、名特优新农产品培育,聚力打造全国知名地理标志产品。促进一二三产业深度融合,推进乡村优势特色产业与文旅、教育、康养等产业融合发展。发展农产品电子商务,完善农产品冷链物流体系,推动农户生产、企业加工、客户营销和终端消费连成一体、协同运作。统筹运用各类涉农专项资金,加强对乡村产业的引导扶持。完善农业支持保护制度,健全农业服务体系,积极培育家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业主体,发展农业适度规模经营。

76. 强化农业科技支撑。推进物联网、远程控制、绿色防控等信息技术和农业智能装备应用,拓展智慧农业应用场景,建设无人农场、智慧温室工场。支持有条件的县区、功能区建设种业科技园、现代种业园,培育一批高产稳产、广适多抗、绿色优质、宜机专用的突破性新品种。加强农业资源集约利用和废弃物资源化利用,推进化肥、农药、兽用抗生素等农业投入品科学施用增效,推进农业绿色发展。加强科技特派员队伍建设,全面提升服务“三农”技术能力。加速高新技术农机装备市场化进程,建设智慧农机创制园、农业仪器(设备)产创工程基地、农机排放综合实验室等平台,争创国家农机试验鉴定中心。持续实施好农机报废更新补贴政策,提高农机应急服务队、区域农机社会化服务中心保障水平。

第二十九节 全域打造宜居宜业和美乡村

77. 全面深化乡村建设。优化乡镇布局规划,科学配置空间资源。发挥群众主体作用,注重分类分级、上下联动、组团发展,梯次建设一批省市县级乡村振兴片区。深化“片区+园区+强镇”共建模式,推动片区拓围扩面,建设新型乡村生产生活生态共同体。统筹推动社会力量和片区结对共建。持续做好黄河滩区居民迁建和南展区村庄搬迁安置后续工作。完善农村人居环境长效管护机制,做好农村厕所革命后续管护、农村生活污水治理和黑臭水体排查整治,加快推动乡村全域美、长久美。持续推进农村“弱线路整治”“残垣断壁整治”等专项行动。实施数字乡村发展行动,推动农村基础设施和公共服务全面现代化。

78. 全面落实强农惠农富农政策。健全财政、金融、社会多元投入机制,确保乡村振兴投入力度不断增强。坚持有利于农民导向,创新完善联农带农机制,鼓励培育林下经济等富民强村新产业新业态,发展壮大新型农村集体经济,拓宽农民增收渠道。深化农村综合改革,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年。节约集约利用农村集体经营性建设用地,依法盘活闲置土地、房屋等农村资源资产,分类保障乡村发展用地。深化供销合作社改革、集体林权制度改革,规范农村产权流转交易。健全乡村人才工作体制机制,激励各类人才下乡服务和创业就业。深化抓党建促乡村振兴,稳妥推进村党组织跨村联建,实施乡风文明建设工程,建设善治乡村。完善农业信贷担保体系,稳步实施政策性农业保险和特色农业保险。

专栏 11 “十五五”盐碱地综合利用及农业农村领域重点工程项目

农业仪器(设备)产创工程基地、东营区地热能零碳现代农业产业基地项目、东营数字农批冷链物流产业园、黄河口特色农业产品供应链暨展销专业市场项目、中翰国智中翰高端食品加工项目、农机排放综合实验室、国家农机试验鉴定中心、利津县陈庄镇全域土地综合整治试点项目、东凯开发建设超级芦竹种植项目、沃德现代生态渔业示范园、中央储备粮东营直属库有限公司仓储项目、黄河口南美白对虾种产业园、河口区农副产品仓储集配中心项目、鑫立方绿色生物技术融合创新示范项目、万隆农业年产 10 万吨大米及生物基质提质增效项目、军马场集团黄河流域盐碱地开发利用项目、阔海 1000 吨海水鱼虾智慧养殖项目、丽泽菜篮子现代设施农业产业园基础设施改造项目、万德福 3 万吨大豆组织拉丝蛋白项目、中新鸭祖代场建设项目、利津县智联农创蓝莓产业园项目、利津县北郊农村产业发展项目、中国农科院盐碱地综合利用(东营)实验站项目、黄三角农高区耐盐碱特色种业创制中心、东营区全域土地综合整治项目、拓兴辛新向荣现代农业综合体(一期)、现代农业示范区盐碱地现代生态农业产业园项目、农高年产 1 万吨功能性调制乳粉加工项目。谋划推进:利津明晟鲁北食品产业园项目、山东黄河三角洲畜产品购销有限公司 150 万只/年屠宰深加工项目、盐窝镇果蔬设施产业融合配套提升项目。

第七章 全方位扩大内需

深入实施内需扩容增效工程,积极服务融入全国统一大市场,坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合,以有效投资带动消费能力提升,以消费升级牵引投资方向优化,形成消费和投资相互促进的良性循环,增强高质量发展内生动力。

第三十节 促进消费增量升级

79. 优化消费供给。把握消费品以旧换新等政策机遇,开展各类主题促消费活动,推动汽车、家电、数码和智能产品等大宗耐用

消费品绿色化、智能化升级。优化大众消费、品质消费、高端消费供给,满足不同层次消费需求。深入实施县域商业建设行动,争取全域创建全国县域商业“领跑县”。开展绿色智能家电、绿色建材、生活服务等下乡惠民活动,提升农村消费便利化水平。持续促进新能源汽车消费,全面建成车桩相随、布局合理、智能高效、保障有力的充电基础设施体系。持续优化房地产政策供给,合理安排房地产用地规模和布局,推动房地产市场平稳健康发展,深化住房公积金制度改革,促进住房需求有效释放。推行《东营市“好房子”建设标准指引》,加快高品质住宅开发建设。开展物业服务品质提升行动,依法依规清退服务质量差的物业企业。

80. 积极培育消费新业态。以城市商圈、一刻钟便民生活圈和特色商业街区“两圈一街”建设为抓手,大力培育新型消费。鼓励引进知名零售品牌企业,支持“首店首发首秀首展”模式,促进夜间经济、假日经济、文化旅游、餐饮美食、体验娱乐等消费业态多元融合发展。推动社交电商、直播电商发展,加快无人零售店、自提柜等布局。围绕新消费模式业态落地,加强证照办理、项目审批、活动审批、政策支持等方面跨部门联合会商。

81. 改善消费环境。深入开展“守护消费”铁拳行动,严厉打击假冒伪劣、虚假宣传、价格欺诈、缺斤短两等违法违规行为。开展放心消费行动,培育更多“放心消费单元”和线下购物无理由退货承诺单位,鼓励在大型商超等线下消费多频场景探索开展先行赔付工作。推动在社区、商场、景点、平台企业设立消费维权服务站,

扩大消费纠纷在线解决机制覆盖面,促进消费纠纷源头解决。加大网络交易监管执法力度,强化对重点互联网媒体、直播带货主体广告监管。发挥消费者协会职能作用,常态化发布消费警示,高效解决消费者投诉问题。

第三十一节 着力扩大有效投资

82. 优化升级投资结构。高度关注国家资金政策调整动向,聚焦国家重大战略实施和重点领域安全能力建设、城市更新、大规模设备更新等重点领域,以优质项目为载体,积极争取上级政策、资金支持。深化投资审批制度改革,创新项目投融资模式,规范实施政府和社会资本合作新机制,激发社会资本投资活力,加快形成市场主导的有效投资内生增长机制。加强政府投资全生命周期管理,规范地方政府投资行为,避免过度超前建设和低效无效投资。高质量储备民间投资项目,积极争取符合条件的项目入选全国重点民间投资项目库。

83. 高效推进重点项目。围绕重大科创平台、产业转型升级、生态保护治理、盐碱地综合利用、基础设施建设、改善民生福祉等关键领域,深入研究谋划一批投资体量大、拉动作用强、能够尽快开工的优质项目。深化“要素跟着项目走”,强化要素保障,力争尽快竣工投产、发挥效益。深入推进标准地改革,落实项目用地保障“超前谋划、提前介入、靠前落实”工作模式,实现应保尽保、能保快

保。强化煤耗、能耗、碳排放分级分类保障,完善新能源和可再生能源增量指标统筹配给政策。

84. 推动招商引资提质增效。按照“市场+资源+应用场景”招商新模式,强化产业招商、链条招商、专业招商、资本招商,精准招引更多优质项目。面向京津冀、长三角、粤港澳等地区开展常态化招商。加强世界 500 强、中国 500 强、央企、行业龙头企业战略布局跟踪研究,着力引进一批标志性项目。积极开展闲置资源招商,盘活闲置厂房、有效资质、沉睡设备等存量资源,实现资源效益最大化。

第三十二节 服务和融入全国统一大市场

85. 完善市场基础制度。按照“全国一张清单”管理要求,持续开展市场准入壁垒排查整治,推动“非禁即入”普遍落实。规范招商引资行为,严禁违法违规给予政策优惠。建立健全统一规范、信息共享的招标投标体系,深化公共资源交易平台整合,实现项目全流程公开管理。健全守信激励、失信惩戒和信用修复机制,建设高水平信用东营。加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍公平竞争的政策措施。依法平等长久保护各种所有制经济产权,加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。

86. 畅通经济循环体系。坚持形成优势互补、高质量发展的区

域经济布局,不断拓展国民经济循环发展空间。提升完善市域内外互联互通开放通道,推动商品和要素畅通流动。鼓励优势产能行业强化与国内创新链、产业链、供应链的关联互动,推动产业价值链向合作研发、联合设计、市场营销、品牌培育等高端环节延伸,建立更加紧密的产业和市场循环关系。

87. 融入山东半岛城市群。深度对接济南都市圈、青岛都市圈,积极融入莱州湾湾区经济发展,推动实现更高水平优势互补。加强产供需有效对接和产业上下游协同配合,强化开发区产业协同发展,推进与省内开发区深化合作共建。完善区域教育、医疗、养老等民生事项对接,促进优质民生服务资源共享。支持龙头企业、商协会、科研院所发挥作用,搭建供需对接、成果转化等平台,拓展多领域合作。

88. 加强黄河流域区域协作。与沿黄城市共同探索推进黄河流域生态保护的思路举措,开展跨区域生态环境监测与治理合作。融入沿黄现代产业大走廊,在石油化工、装备制造、新能源、现代农业等领域积极开展合作。构建“航线+内陆港+班列”服务网络,推动沿海港口功能向黄河流域腹地延伸。加强沿黄城市文旅企业合作与交流,联合开发跨区域文旅资源。

89. 推动与国内重点区域交流合作。深化与京津冀协同发展、长三角一体化发展、长江经济带、粤港澳大湾区等战略合作,积极承接高端产业和优质创新要素转移。支持企业、高校、科研机构在京沪设立科创人才飞地。持续做好对口支援新疆疏勒和协作帮扶

重庆酉阳工作,发挥产业互补优势,在特色农业、食品加工、时尚服装、文化旅游、现代物流等领域加强协同发展。推动盐碱地综合利用援疆、援兵团以及鲁甘协作。

第八章 深化经济体制改革

落实构建高水平社会主义市场经济体制要求,坚持“两个毫不动摇”,努力营造市场化、法治化、国际化营商环境,推动有效市场和有为政府更好结合,促进各种所有制竞相发展,增强高质量发展动力活力。

第三十三节 激发经营主体活力

90. 促进民营经济高质量发展。全面落实民营经济发展政策,深入实施服务民营企业专项行动,激发民营经济发展活力,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。建立健全民营企业参与重点项目建设长效机制,保障民营企业公平参与市场竞争。完善民营企业融资支持政策制度。落实民营企业信用状况综合评价体系,健全民营中小企业增信制度,支持中小微企业和个体工商户发展。

91. 深化国资国企改革。推进国有经济布局优化和结构调整,引导国有资本加大在基础设施、公共服务等关键领域和新能源、新

材料、生物医药、数字经济等战略性新兴产业领域布局。推进市属企业更高水平开放合作,紧抓国家支持中西部产业发展政策机遇,开展“国企西进”行动,积极参与共建“一带一路”,开拓对外投资合作新空间。完善中国特色国有企业现代公司治理,推动市场化经营机制制度化、长效化。引导市属企业围绕主责主业优化内部资源要素配置,推动资产重组和业务协同,积极培育行业领先企业。健全全国企民企协同发展机制。

92. 完善现代企业制度。尊重企业经营主体地位,支持企业科学制定发展战略,提升企业战略经营管理能力。实施企业攀登行动,着力培育更多世界 500 强、中国 500 强和中国民营 500 强企业。完善优质中小企业梯度培育体系,引导中小企业深耕细分领域、做强做精主业,培育一批单项冠军、专精特新、瞪羚企业。支持民营企业完善治理结构和管理制度,一体推进清廉民企、法治民企、诚信民企建设。弘扬企业家精神,深入实施企业家素质能力提升工程。深化行业协会商会改革。

第三十四节 塑优一流营商环境

93. 提升政务服务水平。聚焦“高效办成一件事”,塑优“民事无忧·企事有解·政事高效”服务品牌。完善“爱山东·畅东营”移动服务,深化无证明、一码通等应用,推动便捷化政务服务扩面增效。到 2030 年,政务服务全程网办率超过 95%。深化企业服

务体系建设,持续推进涉企服务改革,推动惠企政策“直达快享”“免申即享”。优化企业诉求“接诉即办”机制。深化人工智能与政务服务融合,推进智能客服、智能引导、智能审批等创新应用,提升智能办事体验。

94. 构建新型监管体系。深化“综合查一次”改革、分级分类监管改革,优化“双随机、一公开”监管机制,探索“非现场监管”,推动统一跨区域跨部门联合检查。全面应用“鲁执法”涉企检查平台,推动“预防为主、轻微免罚”包容审慎监管,推广无感监管,探索推行“沙盒监管”、触发式监管。健全涉企收费监管和防范化解拖欠企业账款长效机制,着力减轻企业负担。

95. 促进各类要素高效配置。健全主要由市场供求关系决定要素价格机制,推动劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬。推进水、能源、交通等领域价格改革,健全供水、供气、供热等公用事业价格动态调整机制,优化居民阶梯水价、气价制度。强化价格监测预警和调控,加大市场价格监管力度,查处价格违法行为。

第三十五节 提升经济治理效能

96. 加强经济运行监测与政策供给。深化重点企业联系服务机制,强化重点行业监测调度。用足用好政策工具箱,加强政策落实情况调度和实施效果评估。强化政策预研储备。推动落实宏观

政策取向一致性评估,健全政策预期管理、新闻发布制度,建立重大政策例行吹风会机制。健全专家参与公共决策制度,提升政府决策科学化水平。

97. 建设智能高效数字政府。强化全市数智平台一体化支撑能力,提升数字资源共建共享共用水平,打造一批数字政府典型场景。加大“山东通”协同办公平台应用力度,推动高频业务应用集成、平台功能完善和业务协同。加强政务信息化项目全口径备案、全生命周期管理和集约化建设。推动公共数据有序开发,深化政务数据协同共享。加强档案信息化管理。

98. 提高财政资金使用效率。推进财政科学管理,深化零基预算改革,加强财政资源和预算统筹,逐步统一预算分配权,健全财政支出分类保障机制。合理划分市以下财政收入,完善市县财政事权和支出责任划分。优化转移支付结构,完善促进高质量发展转移支付激励约束机制。继续压减一般性财政支出,在兜牢基层“三保”底线的基础上,腾出更多资金支持保障经济社会发展。建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制。整合政府投资基金、政府性融资担保、贷款贴息等工具,吸引撬动更多优质社会资本和金融资源支持高质量发展。落实税收政策,加强非税收入差别化管理。

99. 增强金融服务实体经济能力。提高信贷供给质量,拓宽直接融资渠道,优化金融生态环境,促进金融业健康协调发展。聚焦发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融,引导金

融机构丰富完善金融产品和服务。加强场景对接、生态融合,加力支持科技创新、产业升级、乡村振兴、绿色转型、提振消费、普惠小微等重点领域,引导金融资源更多流向实体经济。持续深化“金融直达基层加速跑”、民营企业金融直连服务、“金融高管进东营”、互联网银企洽谈会等金融助企惠民活动,提升融资服务力度和质效。加快推进企业上市。积极引导符合条件的企业在全国中小企业股份转让系统、区域股权市场挂牌融资。

100. 防范化解财政金融风险。完善政府债务管理制度,建立全口径地方债务监测监管和防范化解隐性债务风险长效机制,加快推进融资平台市场化转型,防范化解政府债务风险。稳妥推进农商行改革化险,推动村镇银行改革重组、减量提质,持续开展城商行内控风控提升行动。坚决打击非法集资、逃废金融债务,加快实施地方金融监管一体化工程,守住不发生系统性金融风险的底线。

第九章 扩大高水平对外开放

发挥入海口城市优势,扩大高水平开放,构建陆海联动的开放格局,打造连通国内国际两个市场、实现国内国际双循环相互促进的沿黄沿海开放合作新高地。

第三十六节 促进外贸扩量提质

101. 优化对外贸易结构。围绕橡胶轮胎、化工、石油装备、汽车零部件、精密铸造等产业,深入实施境外市场开拓计划,“一国一策”“一业一策”巩固传统市场、开拓新兴市场。指导生物医药、新材料、风电装备等新兴产业积极开拓国际市场,培育新的出口增长点。做强一般贸易,提升加工贸易,积极发展外贸新业态,优化贸易结构。抓好原油、燃料油进口,拓展有色金属、天然橡胶进口渠道,扩大先进技术设备和关键零部件进口。

102. 培育外贸竞争优势。依托国际贸易“单一窗口”,用好省服务黄河流域外贸高质量发展机制。推动贸易与投资一体化发展,促进直接投资、承包工程带动出口。支持企业开展国际认证,提升产品国际竞争力。探索开展铜精矿、原油等大宗产品保税混配业务,打造区域性保税混配中心和集散分拨中心。全面落实跨境服务贸易负面清单,支持跨境电商创新发展。加快“跨境电商+产业带”建设,推进海外仓布局,发展“前展后仓”模式。

103. 积极应对贸易风险。拓展共建“一带一路”国家和地区、区域全面经济伙伴关系协定成员国、全球南方等市场,减少对单一市场的依赖,分散贸易风险。积极应对国际贸易摩擦,扩大出口信用保险覆盖面。落实绿色贸易支持政策,加大绿电资源向重点外贸企业倾斜力度。发挥国际能源仲裁庭审中心作用,健全涉外法律服务机制。落实内外贸一体化改革政策,鼓励外贸企业促内需、内贸企业拓外销,形成良好互通机制。

第三十七节 建设高水平开放平台

104. 推动开发区创新发展。深化开发区改革,优化开发区管理制度和运营模式,推动各类先进生产要素向开发区集聚。支持东营高新区与中国(山东)自贸试验区烟台片区围绕海工装备等产业建设高质量省级联动创新区。支持东营综合保税区提质升级,持续做大保税业务进出口值,加快保税维修、保税研发、保税锂矿加工交易等新业态发展,争取扩大保税维修产品目录范围。

105. 积极参与国际交流合作活动。充分利用跨国公司领导人青岛峰会、儒商大会、新加坡山东周等国际交流合作高能级平台,国际石油石化装备与技术展览会、国际橡胶轮胎暨汽车配件展览会等展会活动,丰富合作内容,形成合作新机制。支持黄三角农高区与联合国粮农组织合作举办国际盐碱地农业大会。支持盐碱地智能农机装备国际合作产业基地等平台,面向“一带一路”沿线国家、地区开放共享创新资源,打造国际化创新合作载体。扩大国际友城“朋友圈”,加强与国际友城交流合作。深化国际传播工作机制,推动优秀纪录片、“非遗手造”扬帆出海,扩大国际人文交流合作。

第三十八节 积极融入共建“一带一路”

106. 稳步扩大制度型开放。积极复制推广自贸试验区制度创新成果,落实国家外资准入负面清单,实施新版鼓励外商投资产业目录,吸引外资企业投资东营。完善全市外商投资企业跨部门服务协调机制,保障外资企业国民待遇和合法权益。鼓励外资境内再投资。支持上市公司引进境外战略投资者,探索合格境外有限合伙人业务。利用好国家过境免签政策,提高境外人员在东营居住、医疗、支付等便利度。

107. 提升对外投资发展水平。落实“走出去”战略,推动引进外资与对外投资有机结合,形成平衡发展、互利共赢的投资合作新格局。支持有条件的企业全球布局产业链,深化境外资源开发、国际研发等领域合作。支持企业通过工程承包等方式参与“一带一路”基建项目。加大政策宣传力度,为“走出去”企业提供商务信息、税务、法律等精准靠前服务,强化企业海外利益保障。

第十章 扎实推进新型城镇化

推进以人为核心的新型城镇化,优化多层次城镇体系,积极推进城市更新,健全城乡融合发展体制机制,建设宜居宜业的黄河三角洲中心城市。

第三十九节 建好现代化生态宜居城市

108. 全力彰显城市生态特色。坚持城市内涵式特色化发展,优化功能结构和空间布局,加强城市品牌建设,提升城市品位。突出舒朗大气、湿地生态、石油文化等特色,加强城市整体设计和城市天际线、城市色彩、景观绿化等管控。以溢洪河、永丰河、东营河等为骨干生态廊道,加强城市河湖水系及岸线空间综合整治,提高水系连通性,保持河道生态功能。推进城市郊野公园、带状公园、综合性公园、特色专类公园及小微绿地建设,构建多级多类公园游憩体系。到 2030 年,力争城市绿地率提升至 41%,城市绿道总里程达到 900 公里,80%新建居住区达到公园化标准。

109. 推进城市更新。按照完整社区理念,有序推进片区综合更新改造,促进片区功能完善提升。加快城镇老旧小区品质提升,支持油田企业退城入园,稳步有序实施城中村和城镇棚户区改造。加快燃气、热力、电力、供水、排水等管道和设施更新改造提升,高效利用城市地下空间。强化地下管网智慧化建设,提升设施动态感知和智慧化管理能力。用好城市管理运行平台,提升城市精细化管理水平。结合邻里中心建设,完善社区综合服务功能,促进 15 分钟社区生活圈全覆盖。发挥社区党建引领、网格化管理优势,着力解决电梯故障多发、车辆乱停、乱占消防通道、房屋修缮等群众反映强烈的问题。到 2030 年,全面完成 2005 年前建成老旧小区改造任务,实现所有居民小区供电直管到户,推动既有住宅加装电梯“愿加尽加”。

110. 推动城市数字化转型。用好“城市大脑”和“运管服”平

台,创新打造生产生活数字化场景,推动城市全域数字化转型。实施公共服务数智化升级工程,完善城市一体化数字公共服务体系,提升服务覆盖面和均衡普惠度。健全完善智慧社区服务体系,推进社区便民服务中心数字化建设。围绕生活情景、智能感应、安防控制、绿色节能等场景,推广应用智能门禁、家庭能源管理监控、水电气远程抄表等智能设备。

第四十节 优化城乡要素配置

111. 有序推动农业转移人口市民化。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设,完善基本公共服务与城镇常住人口挂钩机制,剥离户籍捆绑限制,实现农业农村人口的有序转移和进城农民尽快市民化。保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。倡导开放包容的城市文化,提高农业转移人口的市民身份认同感和归属感。对社区农民工、随迁老龄人口及妇女儿童提供具有针对性的政务服务和便民服务。

112. 加强土地集约节约利用。开展国土空间规划实施监测网络建设国家级试点,统筹各类空间规划,推进“多规合一”。健全主体功能区制度体系,细化管理单元和特殊功能区划分。加强测绘地理信息工作,完善基础地理信息数据库,做好地理信息服务平台更新和推广应用,推进实景三维东营建设。按照资源环境承载能

力,合理确定城市规模和空间结构。落实新增城镇建设用地指标同常住人口增加协调机制,提高资源利用效率准入门槛。加强批而未供和闲置土地处置,积极推动城镇低效用地再开发。适度设置混合用地。深化标准地改革,优化工业项目标准地全过程服务流程。推动各类产业园区用地专项治理。支持县区争创国家级自然资源节约集约示范县。

113. 深化城乡融合发展。统筹新型城镇化和乡村全面振兴,增强县城承载能力,提升乡镇服务功能。健全城乡要素双向流动、平等交换机制,搭建城中村改造合作和城乡产业协同平台,促进城乡产业、基础设施、生态保护等相互融合,提升基本公共服务均等化水平。扎实做好农村供水保障工作。推进城乡要素市场一体化建设,搭建农村产权交易平台,探索开展农村产权交易、产权抵押、资产评估、集体资产处置和农村普惠金融服务,提升农村资产资源价值。加强行政区划管理工作,稳妥有序推进村庄建制优化调整。强化地名管理服务,深入实施乡村著名行动。

第四十一节 推动县域协调发展

114. 加快县域经济升级发展。实施县域经济高质量发展行动。引导各县区加快培育具有地域特色的现代产业集群,增强竞争优势。推动广饶县加快实现千亿县突破,持续支持利津县高质量发展,争创全省县域经济高质量发展成效显著县、进步明显县。

实施开发区、功能园区提档升级工程,支持东营经济技术开发区提升发展能级,支持东营港经济开发区争创国家级经济技术开发区、东营高新区创建国家高新区。

115. 优化小城镇发展格局。引导城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局,打造“中心城市—县域或功能区中心城镇—重点镇—小城镇”四级城镇体系。培育发展大王镇等县域次中心镇,强化政策扶持、体制创新,推动强镇扩权。规划提升仙河镇,打造高品质临港配套基地。结合产业特色和功能定位,分类引导小城镇发展。支持远离城市的小城镇积极完善基础设施和公共服务,更好服务乡村发展。规范发展特色小镇。

专栏 12 各县区(功能区)“十五五”城市发展定位

东营区:油地校融合发展标杆典范。功能定位:高端装备智能制造与服务中心、服务业扩能提质先行区。

河口区:市域北翼发展重要支点。功能定位:海洋特色产业示范区、能源转型发展与高效利用试验区。

垦利区:黄河三角洲生态保护与高质量发展先行区。功能定位:绿色能源与零碳产业融合发展样板区、高品质公共服务集聚区。

广饶县:北方地区绿色转型高质量发展样板县。功能定位:高端橡胶和化工新材料产业高地、全国城乡融合一体发展示范区。

利津县:高端化工和生物医药产业基地。功能定位:特色农业与乡村振兴标杆县、黄河文化保护弘扬示范县。

东营经济技术开发区:新质生产力发展先行区。功能定位:有色金属和海洋化工产业集聚区、新能源新材料和数实融合发展示范区。

东营港经济开发区:绿色低碳石化产业发展先行区。功能定位:炼化一体化发展引领区、港产城融合发展示范区。

黄三角农高区:全国盐碱地综合利用创新高地。功能定位:盐碱地特色产业集聚区、盐碱地特色乡村振兴样板区。

专栏 13 “十五五”新型城镇化领域重点工程项目

城市更新:老旧小区改造工程(东营区 97 个、河口区 9 个、垦利区 14 个、广饶县 6 个、利津县 8 个)、东营市天然气储气设施及管网建设工程(一期、二期)、珂尔全品类装配产品科技研发及智能化制造项目、东营经济技术开发区老旧供热管网改造工程、非直供电小区供配电设施更新改造项目、河口区新经济产业园基础设施配套项目、河口区供热设施改造提升项目、东营市农贸市场布局优化和改造提升项目、利津经济开发区热力保障及第二热源项目、西一路下穿德大和黄大铁路综合管网及通道配套工程、市城建集团燃气管网供气设施提升及安全应急体系建设工程、利津县老旧燃气管网及设施改造项目、广饶县潍高路地下管网改造提升项目、电动汽车充电基础设施建设项目、公园城市建设项目、广利河南地下管网工程、“人工智能+”政务大模型应用项目。**谋划推进:**东营高铁片区综合开发基础设施配套工程、东营经济技术开发区居住小区周边环境整治工程、东营经济技术开发区校园周边环境整治工程。

园区提升:广饶经济开发区新产业创业园(综合服务楼及配套设施)项目、油城石油化工集团石油钻采专用化学材料产业园基础设施配套项目、东营区化工产业园区新质生产力孵化园项目、河口区海文中试孵化产业基地、农高区滨海产业园产业配套提升工程、东营高新区基础设施配套提升工程、东营区化工产业园区基础设施建设项目、大王镇科技创新产业园项目。**谋划推进:**利津中小企业创业园管廊建设及配套设施项目。

第十一章 完善综合立体交通体系

加力提速交通基础设施建设,建设“东西互济、南北贯通、陆海联动、公铁河海空多式联运”于一体的沿黄沿海区域性综合交通枢纽城市,聚力打造交通强国山东示范区东营样板。

第四十二节 构建内联外接铁路网

116. 补齐高铁短板。加快推进津潍高铁东营段建设,力争

2026 年开展联调联试,2027 年具备通车条件,贯通后与京津城际、济青高铁、潍宿高铁、潍烟高铁、济滨高铁联通。积极谋划推动滨州(东营)—淄博—莱芜铁路纳入国家相关规划,形成“东营—淄博—莱芜—聊城”沿黄出省通道。坚持站城一体化开发,推动高铁经济发展,高标准建设东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程,周边配置公路客运站场、公交站场、出租车场、社会车场等集疏运设施,同步预留城市轨道交通接驳条件。

117. 布局铁路专用线。聚焦打通铁路运输“最后一公里”,加快推进东营港疏港铁路一突堤专用线、黄大铁路东营西郊货场专用线、国能胜利电厂铁路专用线建设。研究论证寿平铁路与德大、黄大铁路连接线、广利港疏港铁路、广北港疏港铁路、河口蓝色经济产业园铁路专用线,构建海铁、水铁集疏运体系。

第四十三节 建设多层次公路网

118. 强化高速公路通道建设。加强高速公路繁忙路段扩容改造,推进干线、支线高速公路建设,全面提升城际、市域联通效率。推动实施荣乌高速垦利北立交至疏港路枢纽段(黄河大桥段)、疏港路枢纽至沾化界段、广饶段改扩建及河口支线工程。研究论证河临高速(荣乌高速至寒章高速段)、寒亭至章丘高速公路广饶段工程。

119. 实施干线公路升级改造。提升普通干线公路通达能力,

重点推进 G220 东深线、G228 丹东线东营段(环渤海高等级公路)、S315 孤阳线、S316 寿高线寿光界至河辛线段改建,加快实施东营港一突堤疏港公路、津潍高铁东营段交叉道路等工程。研究论证 G340 东子线改建、广饶县傅家路改造等项目。

120. 优化城乡路网体系。规划建设登州路南延、西一路南延、华山路(北二路至德州路段)北延、潍坊路贯通等项目,实现中心城区与周边区域快速连通。加快构建高铁站、机场、黄河口国家公园快速交通体系,开通大站快车,与传统公交系统构建起多层次、多元化公共交通体系。加大公共停车场建设力度,提升停车管理服务水平。实施“四好农村路”提质增效工程,着力打造富民路、产业路、旅游路。

第四十四节 打造区域航运中心

121. 加强综合性深水大港建设。完善东营港港口基础设施,加速推进 10 万吨级及以上泊位群工程,聚力打造黄河流域重要港口、国家能源资源现代化大港。到 2030 年,东营港向海通达度和向陆辐射度全面提升,力争港口货物吞吐量突破 2 亿吨。加快推进 25 万吨级原油码头工程投用,实现超级油轮直航东营港。加快推进 10 万吨级通用码头二期、集装箱码头续建工程,推进 LNG 码头、低温 LPG 码头、千万吨仓储配套码头、粮食专用码头、15 万—20 万吨级航道等工程论证建设。

122. 深化港产城融合发展。推进东营港疏港铁路一突堤专用线、海滨路南延等工程建设,构建“半小时集疏运圈”多式联运体系。培育临港产业集聚高地,引导石油化工、新材料、有色金属等产业向港口集聚。深化与国能集团合作,加快煤炭储备项目建设,积极构建“西煤东运”“外矿西运”通道。推动国家粮食储备项目落地。推进港城公共服务设施提质升档,强化教育、医疗等服务能力。

123. 推动内河航运与河海联运体系建设。推动广利港区水域扩大开放,加快推进广利港区1万吨级航道、海河联运中转码头等工程。逐步实现广利港区与小清河直接通航,发展河海中转业务,打造全省河海联运新样板。借助小清河复航契机,谋划支脉河航道、挑河航道、广北港区、广饶港区、利津港区等工程,积极构建内河航运体系。

124. 提高机场通达服务能力。全面提升机场运行安全水平,增强胜利机场综合保障能力。推动开通胜利机场与沿黄沿海城市航线航班,加密现有优质航线,扩大国内航线覆盖范围。完善机场集疏运体系,推动与各类交通方式一体衔接。到2030年,力争胜利机场旅客吞吐量达到150万人次。

第四十五节 健全绿色高效物流体系

125. 加速现代物流体系建设。促进现代物流向多式联运方向

纵深发展,打造无缝衔接客货运体系。加快实施中心城区物流园、鲁北铁路物流园、黄河三角洲铁路物流园等项目,科学规划物流园内各功能区,构建物流统计信息服务体系,实现物流园区智能化、信息化、专业化、规模化发展。加快发展多式联运,推广“一单制”“一箱制”。完善物流集散网络和县乡村三级物流网络,支持快递业发展,加快配送设施进社区、进校园、进楼宇。培育壮大龙头物流企业,发展大宗商品供应链物流、冷链物流,积极发展无人机物流。

126. 优化调整运输结构。加快“公转铁”“公转水”“公转管”进程,推动大宗货物集疏港运输向铁路、水路和管道转移。加快淘汰高耗能老旧车辆和非道路移动机械,推广新能源交通工具应用,逐步实现公共领域车辆全面电动化。支持山东“鲁北绿链”零碳重载运输线路项目开展国家零碳道路运输线路试点,打造短途重载高频场景,推进重载线路零碳转型。构建满足不同出行需求、覆盖全域、衔接顺畅、快速高效的客运枢纽体系,发展智慧交通,降低空载率和不合理运输周转量。持续提升清洁能源在港口生产作业中的使用比例,推动船舶靠港期间使用岸电。

专栏 14 “十五五”交通领域重点工程项目

铁路:津潍高铁东营段项目、东营高铁站现代综合客运枢纽及配套工程、东营港疏港铁路一突堤专用线工程。**谋划推进:**东淄(莱)高铁项目、寿平铁路与德大黄大铁路连接线项目、河口区蓝色经济产业园铁路专用线项目、垦利区铁路货运专用线项目、利津通源投资开发有限公司铁路专用线工程、东淄高铁东营东站项目、广北港疏港铁路项目。

专栏 14 “十五五”交通领域重点工程项目

公路:G228 丹东线东营段工程(环渤海高等级公路)、G220 东深线东营明海闸至滨州界段改建工程、荣乌高速公路垦利北立交至疏港路枢纽段改扩建工程、荣乌高速公路河口支线工程、荣乌高速公路利津至邓王段改扩建项目、G340 东子线东营港桩埕路口至槐林路口段改建工程、东营港东营港区一突堤疏港公路项目、G516 沾青线广饶县段河村至青州界段改建工程、G516 沾青线垦利段改线工程、东营港东营港区二突堤疏港公路项目、利津至滨州高铁站快速通道工程、广北港疏港公路项目、荣乌高速利津连接线大修工程、垦利区济南路贯通工程。**谋划推进:**河临高速(荣乌高速至寒章高速段)工程、荣乌高速疏港路枢纽至沾化界段改扩建工程、庐山路与长深高速互通立交建设工程、康安路拓宽及南延工程、S315 孤阳线利津县大李庄至大高村段改建工程、S316 寿高线寿光界至河辛线段改线工程、长安路南延二期三期工程、广饶县傅家路改造提升及延伸工程。

城市道路:垦利区西外环北延至 S227 工程、津十路南延工程、广兴路西延工程、利津县津六路北延及提升改造工程、东营市公共交通基础设施改造提升工程。**谋划推进:**南二路(东四路至西四路段)快速路改造工程、杭州路(暖民南路至北一路段)建设项目、华山路(北二路至德州路段)北延工程、潍坊路(天目山路至东一路段)贯通工程、东一路(南二路至海河路段)南延工程、新博路(德州路至永安段)改造工程、辽河路(曹州路至登州路段)改造工程、东营区天目山路北延项目、华苑路(新泰路)贯通工程、新汇御园南侧规划支路(东一号路至东三号路段)工程、登州路南延工程。

港口:东营广利港绿色港口提升项目、小清河广北至广利港段航道项目、东营港东营港区北港池通用 1#2#3#泊位工程、东营港东营港区中海油仓储配套码头工程、广北港区通用码头工程、东营港东营港区栈桥作业区北防波堤 7#液体散货泊位工程、东营港东营港区栈桥作业区三突堤 3 万吨级液体散货泊位工程、东营港东营港区北港池航道工程、小清河广饶港区泊位建设工程。**谋划推进:**东营港区二突堤作业区液体散货码头及配套仓储工程、东营港东营港区一突堤作业区 10 万吨级通用 1#2#泊位工程、国能集团西煤东运及外矿西运 10 万吨级码头工程、广利港区海河联运中转码头工程、刁口(挑河)港建设工程、广北港区液体散货码头工程。

物流:中心城区综合物流园项目、鲁北铁路物流园建设项目、东营市黄河三角洲铁路物流园及黄大铁路东营西郊货场专用线项目、东凯至德新能源重卡融合示范基地项目、山东港口高速新能源无人驾驶集装箱接驳运输试点项目、绿动智行零碳物流智能科技园项目、利津县现代快递物流园项目、山东汉祥智慧仓储物流港项目、时代骐骥新能源科技广利港重卡换电站项目。**谋划推进:**疏港铁路黄河口物流园项目、东营港一突堤集装箱码头堆场项目、垦利铁路专用线公铁多式联运物流园项目、农高区铁路货场项目。

第十二章 推进文化繁荣发展

深入学习贯彻习近平文化思想,深化文化体制机制改革,以先

进文化为引领,涵养城市文化底蕴,提高公共文化服务水平,培育区域特色文化品牌,扩大优质文旅产品供给,增强文旅产业竞争力,更好满足人民群众精神文化需求。

第四十六节 深化精神文明建设

127. 弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。加强社会主义核心价值观教育,深入开展社会主义核心价值观宣传,推进社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。实施哲学社会科学创新工程,健全哲学社会科学学科、学术、人才、平台、评价改革等高质量发展制度体系。加强爱国主义教育基地建设,强化英雄烈士纪念设施保护管理。

128. 提升社会文明水平。完善城乡精神文明建设机制,一体推进文明培育、文明实践、文明创建,建设高水平文明城市。推进美德东营和信用东营建设,大力宣传道德模范、身边好人等先进典型,广泛开展文明风尚活动,倡树文明新风。深入推进移风易俗,组织开展高价彩礼、大操大办、厚葬薄养等突出问题专项整治。健全基本殡葬服务制度,扩大公益性殡葬设施供给,推行绿色生态安葬方式,加强殡葬领域综合监管。倡导新型婚育文化,实施新型婚育文化建设省级试点。加强家庭家教家风建设,有效预防和制止家庭暴力。

129. 丰富精神文化生活。持续推动国家公共文化服务体系示范区创新发展,推进城乡文化社区、文化书院建设,打造高品质文化阵地。优化升级公共文化设施,探索场馆免费开放与市场运营、低价惠民相结合的服务方式,鼓励和引导社会力量参与,打造一批城市书房、“图书馆+咖啡”、“美术馆+文创”等复合型文化体验新空间。大力发展文化夜校等群众欢迎的公共文化服务项目,做大做强“黄河口之春”“欢乐黄河口”“进千村乐万家”等群众文化活动品牌。做好图书馆、文化馆总分馆建设,探索文化下乡、活动联办、线上推送等形式,推动更多优质文化资源直达基层。深化全民阅读活动,推进书香社会建设。

130. 加强正确舆论引导。坚持和落实党管媒体原则,牢牢把握正确舆论导向。完善舆论引导和舆情应对协同机制,不断巩固壮大积极健康向上的主流思想舆论。推动主流媒体系统性变革,深化媒体融合发展。用好市县级融媒体中心客户端与媒体账号,构建“报、台、网、微、端”全媒体传播矩阵,提升主流媒体影响力。促进广播电视事业健康发展。加强网络内容建设和管理,提升网络空间安全治理能力。

第四十七节 保护传承弘扬黄河文化

131. 加强黄河文化研究阐发。建设好黄河文化研究中心,完善黄河文化研究协同创新机制,深入梳理挖掘三角洲地区黄河文

化产生发展的历史脉络、文化内涵、表现形态等,打造以黄河文化为主轴,生态文化、石油文化、孙子文化、吕剧文化、渔盐文化、移民文化等地域特色文化为枝干的黄河口特色文化体系。做好史志工作,强化国家方志馆黄河分馆(黄河文化馆)等公共文化服务机构作用,办好“黄河口大讲堂”,使黄河文化深入人心。

132. 开展黄河文化系统性保护。完善黄河文化遗产系统保护体系,健全国有建设用地考古前置制度,加强文物安全监管。统筹推进黄河国家文化公园和沿黄河、沿黄渤海文化体验廊道东营段建设。实施五村遗址、乐安故城遗址等一批重点文物保护工程,巩固提升黄河文化(东营)生态保护实验区建设成果。系统梳理黄河文化遗产资源,高标准推进文物、非遗普查工作,持续开展非遗代表性项目、代表性传承人评选认定,推进非遗数字化建档保存。深化“非遗在社区”全国试点经验,构建全方位传承传播网络。推动非遗与旅游融合发展,培育更多非遗企业做大做强。挖掘具有代表性的东营非遗故事,打造非遗品牌。加强城乡建设历史文化遗产保护,定期开展历史建筑等文化遗产调查认定,积极推进活化利用。整合现有场馆资源谋划论证东营博物馆项目。加大农业、工业、水利、铁路等文化遗产和民间收藏保护力度。

133. 讲好新时代黄河入海故事。实施红色精神传承发展工程、革命文物保护利用工程、中国共产党人精神谱系展示体验项目,项目化、线路化整合提升全市典型红色资源,积极打造区域红色文旅新地标。深入实施齐鲁文艺高峰计划,扶持壮大专业吕剧

院团和社会文艺团体,加强精品影视剧创作,鼓励网络文学、网络影视剧、网络游戏高质量发展,探索“影视+文化传承+旅游”融合发展新路径。加强急需紧缺文化人才引育,建设“新时代文艺轻骑兵”队伍。

第四十八节 繁荣发展文化旅游产业

134. 加快文化产业发展。建强文化产权交易等文化产业发展平台,推进文化产业与旅游、体育、研学、农业、会展等融合发展。做好文创产品融合创新,实施“文创春芽”计划,引导文创企业推陈出新。持续打造“河东东”“海营营”“小鸟的朋友”“磕头机神”等城市文化 IP 矩阵,继续推出一系列独具特色的 IP 及衍生品。大力推进文化数字化改造,培育文化科技企业,开展公共文化场馆、文博场馆数字化提升行动,创新打造沉浸式文化体验新空间,丰富数字文化消费新场景。

135. 优化旅游产品体系。谋划建设沿黄、滨海生态旅游廊道,布局文化、生态和旅游融合型新产品,培育沉浸式、体验式新业态。以黄河口国家公园创建为契机,进一步挖掘湿地、观鸟、芦花飞雪、红地毯等资源,打造独具黄河入海口特色的产品和线路,提升河海交汇、黄河口国际观鸟季观览体验,建设国际知名的生态旅游目的地。依托黄河口国家公园入口社区建设,完善高品质酒店、特色民宿、露营地等设施,提供从入海口观光到“吃住行游购娱”全方位服

务。抓好景区景点改造提升,推进孙子文化园、园博园等重点景区产品更新,增加购物、餐饮、演艺、文创、住宿等二次消费业态,提高游客体验感。加快构建“快进+漫游”交通体系,建设旅游驿站,提升旅游交通服务品质。用好东营文旅大数据平台、监控平台,建设智慧文旅。抓好文旅市场监管,做好旅游服务保障。到 2030 年,争创 5 家以上国家 3A 级及以上旅游景区。

136. 创新文旅宣传营销。开展“沿着黄河遇见海”系列宣传推广活动,加强与头部新媒体合作,推出一批“爆款”宣传产品,不断扩大“黄河入海”品牌影响力和美誉度。深化“绿皮火车·慢游东营”推广,开展“跟着短剧去旅行”等借势营销,持续做优建强文旅新媒体矩阵。发挥马拉松赛、公路自行车赛等赛事引领作用,推动与文化旅游、商业展会等融合发展,打造“黄河口赛事名城”“国际马拉松名城”。开展徒步、垂钓、骑行等“跟着赛事去旅行”活动,打造一批户外运动精品线路。发挥文旅活动集聚人气、宣传推介的重要作用,积极策划举办演唱会、音乐节等营业性演出。办好孙子文化旅游节、河海音乐节、文旅嘉年华等特色活动,积极承办高层次活动,充分释放带动效应。到 2030 年,力争全市游客接待量超过 4000 万人次,过夜游客量占比达到 40%。

137. 提升餐饮住宿服务。提升餐饮品牌影响力,挖掘具有地方特色的名菜、名厨、名店、名小吃,培育一批老字号。支持餐饮企业建立配送中心、中央厨房等,打造餐饮集团。发展特色小吃产业,持续培育特色优质食品目录产品,打造省级特色优势食品产业

集聚区。积极引进国际、国内高端品牌连锁酒店,支持有条件的酒店申报星级旅游饭店。推动酒店智慧化改造、民宿建设服务标准化,提升服务水平。

专栏 15 “十五五”文化旅游领域重点工程项目

文化:公共文化服务创新提质工程、黄河文化研究工程、黄河文化数字化转化工程、文艺创作质量提升工程、文化惠民工程、黄河三角洲文化人才工程、黄河文化传播工程。**谋划推进:**市级媒体融合工程。

旅游:黄河揽翠生态旅游度假区项目、东营市园博园旅游公共服务及基础设施提升项目、海澜湾生态休闲垂钓综合体项目、垦利农高区游船及观光栈道工程、垦利区黄河民宿艺术街区项目、孙子文化旅游区游客集散中心项目、黄河入海口河海湿地全域智慧平台建设及基础设施改造提升项目、黄河三角洲动物园基础设施改造提升项目、东营市观海栈桥基础设施提升及通航黄河入海口旅游开发项目。**谋划推进:**拾芳园文商旅综合体项目、垦利黄河口海上生态综合体及岸基配套项目。

第十三章 促进民生改善和共同富裕

坚持以人民为中心的发展思想,深入实施民生保障提质工程,大力发展民生和社会事业,健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系,稳步推进共同富裕,建设幸福东营。

第四十九节 多渠道促进就业增收

138. 完善就业优先协同发展机制。强化经济社会发展与就业促进协调联动,实施就业岗位挖潜扩容计划,稳定和扩大就业容

量。实施现代产业体系就业支撑计划,积极培育新职业新岗位,支持各类经营主体稳岗扩岗。完善就业岗位归集发布机制,精准对接产业发展需求和劳动者就业需求。综合应对外部环境变化和人工智能等新技术发展对就业的影响,完善就业影响评估机制和就业失业监测预警体系。积极培育高质量充分就业县区,提升县域就业承载力。

139. 加大重点群体就业支持力度。积极促进高校毕业生市场化就业,支持大学生就业创业赋能中心建设,全方位开发就业见习岗位,做好离校未就业毕业生帮扶工作。推进农村劳动力转移就业集成改革,培育东营特色劳务品牌,持续开展“春暖农民工”服务行动。加强对大龄、残疾、长期失业等就业困难人员就业帮扶,统筹用好城乡公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。推进全国退役军人事务员新职业试点。

140. 加强就业创业服务。完善城乡就业一体化服务体系,加强市县乡村四级服务网络建设,塑强“安营乐业”服务品牌。深入推进“社区微业”行动,打造“家门口”就业服务站、15 分钟就业服务圈,提升人力资源市场(零工市场)服务水平,推动就业服务下沉基层、贴近群众。开展“春风行动”“东营学子家乡行”“民营企业服务月”“金秋招聘月”等公共就业招聘专项活动,线上线下促进就业供需对接。积极推进数据赋能就业服务,建设一批“数智就业”服务区。深化实施“乐创东营”行动,精准落实创业担保贷款、一次性创业补贴等扶持政策,提质增效各类创业载体,建强创业导师服务

队伍,提升创业带动就业质效。完善终身职业技能培训制度,加强企业技能人才自主评价。扩大人力资源服务供给,鼓励并规范高端人力资源服务等业态发展,培育壮大各类人力资源服务经营主体,推动公共服务与经营性人力资源服务机构协同发展。

141. 构建和谐劳动关系。推动产业工人队伍建设改革,提高产业工人队伍整体素质。完善劳动关系协商协调机制,加强劳动保障监察、劳动人事争议调解仲裁队伍建设。严厉打击拖欠劳动报酬等违法违规行为。全面消除就业歧视,规范劳务派遣制度。依法保障劳动者休息休假权益,严格落实带薪年休假制度,禁止违法延长工作时间。严格监督招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,依法保障劳动者获得劳动报酬、安全卫生保护、工伤保障等基本权益。

142. 推动居民收入稳定增长。坚持多劳多得,鼓励勤劳致富。稳步扩大中等收入群体,切实提高低收入群体收入,规范调节过高收入,努力缩小城乡、区域、行业和社会成员之间收入分配差距,推动形成“橄榄型”收入结构。健全企业工资收入分配体系,推动企业开展集体协商,促进企业职工工资合理增长。落实最低工资标准制度,发布人力资源市场工资价位。完善按要素分配政策制度,鼓励通过创业经营、租赁服务、投资理财等途径增加收入,拓宽居民经营性、财产性收入渠道。促进和规范公益慈善事业发展。加快共富工坊、共富公司等特色平台提质增量,打造具有东营标识的共富样本。

第五十节 办好人民满意的教育

143. 落实立德树人根本任务。全面实施新时代立德树人工程,深化思想政治课一体化创新,优化教育方式。推进“五育”并举,开展美育浸润、劳动习惯养成、心理健康提升等专项行动,加强研学实践教育,促进学生全面发展。实施学生体质强健计划,完善学校操场建设,中小学生每天综合体育活动 2 小时以上。发挥家校社协同育人“教联体”作用,建立健全课上课下协同、校内校外一体、线上线下融合的育人机制。

144. 发展公平优质基础教育。加快基础教育扩优提质,提升东营教育品牌影响力。健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制,探索建立市县结合的基础教育管理体制,加强跨学段动态调整和余额调配,稳步化解“大校额”,适当调整“小散弱”学校。实施学前教育普惠保障行动,落实免费学前教育政策,确保公办率、普惠率等指标持续保持全省前列。持续提升义务教育优质均衡发展水平,完善集团化办学、校际共同体建设、城乡教育结对帮扶等强校带弱校机制,巩固阳光招生专项行动成果,加快推进全域创建成为义务教育优质均衡发展县。实施普通高中内涵建设行动、县域普通高中高质量发展行动,完善拔尖创新人才培养机制。深化职普融通,有序推动普通高中与中职学校学生互转。到 2030 年,高中阶段学校学位供给率持续保持在 100% 以上,普通高中招

生计划满足 70% 初中学生升学需求。加快教育数字化建设,开展中小学人工智能教育,提升师生数字素养,扩大优质教育资源覆盖面。深化科技教育改革,强化实验技能操作、人工智能赋能。实施特殊学生关爱行动,健全残疾儿童、留守儿童关爱体系。加快东营区、河口区、垦利区特殊教育学校建设,提升全市特殊教育学校办学水平。

145. 提升终身教育服务能力。推动渠道畅通、方式灵活、资源丰富、服务便利的终身学习支持服务体系建设,健全市县乡一体化开放大学办学体系,加强继续教育、自学考试、非学历教育、老年教育,打造人人皆学、处处能学、时时可学的学习型城市。推动高等院校、科研院所开放优质教育资源,开发在线课程、定制化职业培训及继续教育服务。

146. 建设高素质教师队伍。建立教育家精神培育长效机制,深化开展师德师风专项整治。实施东营名师、名校长、名班主任“三名”工程,强化教师待遇保障,加大优秀教育人才培育引进力度。完善教师梯级培养机制,减轻教师非教学任务负担,提高教师专业素养。深化“县管校聘”改革,强化教师管理与资源调配,推进县域内校长、教师均衡配置。

147. 深化教育综合改革。推进义务教育教学改革实验校、省基础教育综合改革实验区建设,加快构建基础教育质量监测和综合评价指标体系。优化提升中小学校课后服务,持续引导规范民办教育及校外培训机构发展。规范管理研学实践活动、校园餐服

务。加强平安校园建设,因地制宜强化人防、物防、技防,推进校园安全智慧化平台全覆盖。加强交通、防溺水等安全教育,健全学生欺凌早发现、早预防、早控制机制。

第五十一节 健全社会保障体系

148. 完善社会保险体系。深入实施“全民参保·福暖万家”工程,持续扩大社会保障覆盖面。推进灵活就业人员、农民工等群体参保,落实新就业形态人员职业伤害保障制度,完善社保关系转移接续办理机制。健全就业与失业保险、最低生活保障联动机制,落实低保渐退期限和就业成本扣减规定。优化基本养老保险待遇确定和调整机制,逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。巩固完善多层次多支柱养老保险体系,扩大企业年金、人才年金、个人养老金覆盖面。

149. 健全社会救助体系。健全以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充的分层分类社会救助体系。做大用好慈善“救急难”专项基金。落实各类困难群众救助保障标准动态调整机制,完善特困人员救助供养政策,及时足额发放困难群众救助补助资金。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,统筹建立常态化防止返贫致贫机制。完善低收入人口认定办法,加强低收入人口动态监测,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。健全计划生育特殊家庭全方位帮扶保障制度。优化服务类救助政

策措施,创新“物质+服务”的救助方式,建立贯通县乡村三级“救联体”网格,推动社会救助从“保生存”向“防风险、促发展”转变。

150. 完善医疗保障制度体系。深入实施全民参保计划,推动常住人口基本医保覆盖率稳定在95%。完善基本医疗保险筹资和待遇政策,落实职工、居民基本医疗保险省级统筹部署,规范居民大病保险、职工大额医疗费用补助和医疗救助制度。落实药品耗材集采政策、医疗服务价格动态调整机制。深化医保支付方式改革,提升医保基金使用效率。健全医保经办服务体系,推进医保结算清算改革。完善医保基金安全运行体系,加强常态化监管。促进商业健康保险、慈善、医疗互助等多层次医疗保障有序衔接,满足群众多样化需求。

151. 优化住房供给保障体系。完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,坚持以住为主,多渠道、多种类增加保障性住房供应。推动租购住房群体享有同等公共服务权利,满足新市民、青年人、城镇工薪群体和各类困难家庭安居需求。完善商品房预售监管制度,加强项目监管和资金管控,保障资金安全。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险制度,建立房屋全生命周期安全管理制度。

152. 保障妇女儿童合法权益。坚持男女平等,促进妇女全面发展。精准帮扶农村留守妇女困难群体。提升儿童友好城市建设水平,将儿童友好理念融入城市规划建设与治理。推广引入“一米高度”儿童视角,加强儿童友好空间建设,提供更多儿童公共服务。

加强未成年人权益保护,关爱保护困境儿童、流动儿童和留守儿童。强化“数字福利院”功能,提升儿童福利机构服务质量。做好关心下一代工作,支持老同志助力青少年健康成长成才。

153. 加强残疾人关爱服务。全面实施困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴标准动态调整机制,逐步提高补贴标准。营造良好的助残社会氛围,提升“如康家园”残疾人之家综合服务水平,改善残疾人就业服务,提升残疾人自我发展能力。提升康复医疗服务能力,建设市级残疾人康复中心,加强城乡社区康复能力建设。提高残疾人家庭无障碍改造水平,与辅助器具适配做好有效衔接。

第五十二节 深化健康东营建设

154. 建设整合型医疗卫生体系。实施国家公立医院改革与高质量发展提升项目,以公益性为导向深化公立医院编制、薪酬制度、综合监管改革,健全以医疗服务为主导的收费机制。加强市人民医院、胜利油田中心医院牵头的紧密型城市医疗集团建设,优化合作模式。扎实推进紧密型县域医共体建设,打造10家特色专科卫生院,建强县域医疗服务次中心,加强基层药品联动管理,有序实行医保基金总额付费,提高县域、基层就诊率,完善分级诊疗格局。深入开展专科联盟建设,统一临床路径、诊疗规范、服务管理。规范民营医院发展。

155. 提升医疗卫生服务能力。持续开展“双百名医进东营”行动,加快推动二级以上医院与国内知名医院合作共建专科医联体,提升“看大病”能力。加强卫生健康领域高层次、紧缺型人才引育。实施专科能力提升计划,到 2030 年,新增 30 个市级及以上临床重点专科建设项目。实施医疗卫生强基工程,加强基层卫生健康综合试验区建设,深化乡村医疗卫生服务能力提质提效行动,常态化实施“百名医护进乡村”活动,提升村卫生室服务能力。优化家庭医生签约服务,提高签约居民获得感和满意度。推动实施医疗护理员制度,开展免陪照护、无陪护病房等服务。完善中医药服务体系,培育中医优势专科,加强中西医协同,促进中医药传承创新发展。巩固“互联网+医疗健康”示范市建设成果,促进人工智能在医疗卫生领域规范应用。健全医疗质量管理体系。

156. 推进疾控体系改革发展。加强市县乡疾控体系建设,开展市域疾控联合体试点工作,完善联防联控机制,健全疫情防控指挥体系。强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置和医疗救治能力。抓好艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病,呼吸道传染病、肠道传染病、人畜共患病及新发突发传染病综合防控,有效遏制重大传染病传播。深化疾控监督员制度,健全医防协同、医防融合工作机制。巩固地方病和寄生虫病防治成果,确保人群碘营养保持适宜水平。做好疫苗安全和预防接种工作,保持适龄儿童免疫规划疫苗高水平接种率。

157. 提高健康生活水平。广泛开展健康教育,提升爱国卫生

运动成效,积极创建健康城镇。建立慢性病“防筛治康管”一体化健康服务模式,重点提升高血压、糖尿病、慢阻肺等患者规范化管理水平。开展健康体重管理行动,普及膳食营养健康知识,提升全民体重管理意识和技能。针对餐厅、商场、宾馆等重点公共场所,加大控烟力度,营造无烟环境。实施职业健康保护行动,开展重点行业领域专项治理,持续加强中小微企业职业健康帮扶工作。完善精神卫生服务体系,加强心理健康知识科普宣传,扩充基层精神卫生防治人员队伍。强化院前医疗救治网络建设,加强急救专业人才培养。完善公众急救技能培训体系,提高公共场所 AED(自动体外除颤仪)等急救设备配置水平。支持红十字事业发展,鼓励无偿献血、造血干细胞捐献、遗体和人体器官捐献。

158. 建设体育强市。建设更高水平的全民健身公共服务体系,科学布局体育公园、百姓健身房、健身(骑行)步道等一批高品质健身场地。持续推动公共体育设施免费或低收费开放。支持体育社会组织发展,壮大社会体育指导员队伍,提升全民健身服务供给水平。办好黄河口(东营)马拉松赛、黄河口(东营)国际公路自行车赛等国际赛事,匹克球、汽车场地、龙舟等品牌赛事,谋划推进垂钓、冰雪、“三大球”赛事,积极组织群众性体育赛事活动。加快竞技体育管理体制和运行机制改革,推进体教融合发展。加大体育人才培养输送力度,力争培养更多东营籍世界冠军、全国冠军。

第五十三节 建设生育友好型社会

159. 提高妇幼健康服务质量。实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划,提升生育力保护、产前检查、住院分娩、产后康复等医疗保健服务水平,开展危重孕产妇和新生儿诊断救治能力提升项目。加强分娩镇痛和辅助生殖技术医疗费用保障,做好妇幼营养、心理保健工作。强化宫颈癌、乳腺癌综合防治。健全儿童医疗卫生服务体系,促进优质儿科医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。在儿童季节性疾病高发期,加大综合医院夜间儿科门(急)诊开放力度。落实儿童青少年体重、视力、心理、骨骼、口腔健康“五健”促进行动计划,不断提升儿童青少年健康水平。推进儿童友好和生育友好医院建设,完善覆盖市县乡三级的妇幼健康管理体系。

160. 完善托育服务设施体系。搭建普惠性与市场化协同发展的托育服务架构,推动托幼一体、医育融合、品牌连锁、社区嵌入等多元化托育机构发展,提供全日托、半日托、计时托等多样化托育服务,打造“育东宝”托育服务品牌。按照省部署,逐步将普惠托育服务有序纳入基本公共服务范围。加快“向日葵亲子小屋”项目建设,在社区持续开展0—3岁家庭教育指导服务活动,提升家庭成员的婴幼儿照护服务能力。在鼓励大型企业先行先试基础上,支持用人单位采取单独或与相近单位联合的方式,建设小微型托育服务设施或托儿所,为职工提供婴幼儿照护服务。

161. 提升托育服务水平。规范托育服务内容,强化从业人员

培训,引导托育机构遵循婴幼儿各月龄段的身心发展规律,完善生活安排及照护规范。开展托育机构质量评估,强化托育机构和从业人员信用监管。建设“育东宝”智慧托育管理系统,归集托育机构资源信息,逐步实现托育服务全方位、全时段“一张网”实时监控。定期开展儿童生长发育测评,关注婴幼儿气质和个体差异,促进婴幼儿在关怀及赋能的良好环境中健康成长。支持儿科、儿童保健、儿童疾病防控等专业医务人员对托育机构进行健康指导。

162. 营造家庭友好环境。健全政府、社会、企业共同参与的生育成本共担机制,落实生育休假和育儿补贴,完善生育保险制度。积极推行“妈妈岗”“爸爸岗”等生育友好就业模式,推动公共场所母婴设施全覆盖。支持多子女家庭子女同校就读,鼓励住房保障和购房政策向多子女家庭倾斜。加强出生人口性别比综合治理,完善人口监测体系和预测预警机制。

第五十四节 建设青年友好型社会

163. 坚持党管青年工作原则。实施青年高质量发展战略,制定实施青年发展专项规划,完善青年发展促进政策,激励新时代青年在现代化强市建设中挺膺担当。推动党建带团建,打造党委领导、政府负责、各部门齐抓共管、全社会广泛参与的工作格局。发挥青年工作联席会议在统筹调度、政策协调、项目实施、督促落实等方面作用,形成市级统筹引领、县区同步实施、各级协调推进的

工作格局。

164. 促进青年成长成才。加强对广大青年的理想信念教育，深化拓展青年马克思主义者培养工程，做好党的创新理论“青言青语”阐释。深化青年发展型城市建设，把促进青年优先发展摆在更加突出位置。加强青年发展指标监测，积极关注城市青年人口变化，完善青年群体利益表达和诉求响应机制。实施青年优居计划、青鸟计划、引航计划、伙伴计划等品牌项目，帮助青年解决求学工作、婚恋生育、住房保障、社会融入等实际困难，吸引国内外优秀青年选择东营、扎根东营。

165. 支持青年建功立业。深入实施新时代青年岗位建功行动，擦亮“队、号、手、岗、赛”等青字号品牌。支持青少年生态文明主题实践，引领青年在打造特色生态城市“升级版”中积极有为。升级“村村都有好青年”选培计划，选树各类乡村好青年。实施百万大学生进社区、青年实干家计划，推动青年志愿服务事业蓬勃发展。积极拓展青年对外交流合作。

第五十五节 建设老年友好型社会

166. 完善养老服务网络。建立覆盖城乡的“县级综合养老服务平台+乡镇(街道)区域性养老服务中心+村(社区)嵌入式养老服务站点”养老服务网络。到2030年，乡镇(街道)区域性养老服务中心覆盖率、城镇居住区养老服务设施配建达标率均保持

在 100%。支持采用委托经营等方式开展市场化运营,提高公办养老机构床位利用率。发展社区嵌入式养老服务,培育专业化、规模化、连锁化运营的社区养老服务机构。完善空巢老人服务保障体系,支持社区老年食堂建设,推进农村幸福院建设。积极推广互助养老、智慧养老、旅居养老、老幼共托等模式。

167. 提高养老服务水平。引导养老机构、家政企业、物业服务企业开展居家养老上门服务,持续开展政府购买居家养老服务工作,分类分级提供助餐、助医、助洁、助浴、助急、助行等服务。加强失能老年人长期照护服务和保障工作,到 2030 年,失能特困人员集中供养率达到 65%,有意愿的特困人员集中供养率达到 100%。完善养老服务人才“引育用留”机制。健全家庭养老支持政策,开展家庭成员照护技能培训。

168. 推进医养康养结合。推进康复医院或护理院县区全覆盖,加快乡镇医疗机构与养老机构“两院一体”结合发展、提供服务,争创国家级、省级医养结合高质量发展示范县区、示范机构。推进养老床位、医疗床位、家庭养老床位、家庭病床、安宁疗护床位“五床联动”,构建治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料等有序衔接的老年人健康管理体系。推动有条件的公办医疗卫生机构为行动不便老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务。支持建设康养联合体,50 张以上床位的养老机构普遍建立康复室。完善老年人跌倒救援救治服务体系。

169. 推广无障碍适老化改造。推进无障碍环境建设与适老化改造相结合,完善公共服务场所无障碍服务,发展信息无障碍。做

好新建居住社区无障碍设施建设,支持老旧小区增设电梯、扶手、坡道等适老化公共设施。开展特殊困难老年人家庭适老化改造工作,做到愿改全改、应改尽改。在社区建设家庭适老化沉浸式体验样板间,扩大家庭适老化改造覆盖面。

170. 发展银发经济。健全养老事业和产业协同发展政策机制,丰富老年用品和服务供给,拓展消费服务场景。加大老年用品推广应用,组织有条件的企业申报智慧健康养老产品及服务推广目录。谋划实施高端康养项目,丰富休闲康养、生态度假等老年旅游产品。积极打造“心氧之隅”“颐城东营”等精品中医药康养旅游路线、孙子文化园康养基地等中医药康养打卡地。丰富精神养老内容,满足老年人对精神文化生活的需求。支持金融机构依法合规发展养老金融业务。

专栏 16 “十五五”社会民生领域重点工程项目

教育:山东黄河口职业学院申建项目、东营职业学院学生公寓学生餐厅及实训基地建设项目、普通高中扩容提质项目、东营市体育运动学校迁建工程(二期)、垦利职业中专产教融合实训基地建设项目。**谋划推进:**山东石油化工学院既有校区建设项目、东营市技师学院实训楼与学生宿舍楼建设项目。

医疗卫生:乡村医疗卫生服务能力提升项目、东营市人民医院手术重症中心一体化改造提升项目、东营市人民医院医疗设备更新升级项目、东营中心医院门急诊综合楼项目、东营市中医院医疗技术能力提升工程项目、东营市第二人民医院中西医结合医养中心项目、东营市中心血站血液安全保障能力建设项目、东营市残疾人康复中心建设项目、河口区第二人民医院病房改造项目、广饶县人民医院医疗设备更新项目。

医养结合:东营市人民医院老年乐园改造提升项目、东营百龄医养项目、东营港医养康养中心项目。

养老:广饶县县级养护中心项目、东营经济技术开发区东方健康康养项目、东营市第二养老中心项目、东营市老年活动中心改造提升项目。**谋划推进:**东营经济技术开发区生态智慧康养庄园综合养老项目、垦利区城乡颐养联合体项目。

体育:嬉水公园足球场地看台改造项目。**谋划推进:**东营市奥体中心大型体育馆项目。

社会救助:县乡村三级“救联体”规范化提升项目。

第十四章 统筹发展和安全

深入贯彻落实总体国家安全观,严格落实维护社会稳定责任制,树牢底线思维、极限思维,完善共建共治共享的社会治理机制,坚决防范化解各类风险挑战,维护社会公平正义,建设更高水平的平安东营、法治东营。

第五十六节 健全国家安全工作体系

171. 落实国家安全工作责任。落实党委(党组)国家安全工作责任制,完善重点领域国家安全工作协调机制,推进建设国家安全风险监测预警体系。深化国家安全宣传教育提质扩面增效行动,建强国家安全宣教阵地体系。强化国家安全人民防线建设。加强保密、密码工作。

172. 捍卫政治安全。坚决防止各类风险向政治安全领域传导,严密防范、严厉打击敌对势力渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂活动。打赢重大维稳安保攻坚战,严格落实意识形态和网络意识形态工作责任制,加强非法宗教活动治理。落实维护社会稳定责任制,建立健全社会稳定风险分析研判、风险评估、排查化解、应急处置、防控协同工作机制。

173. 深化军地协同协作。健全一体化国家战略体系和能力建

设工作机制,完善涉军议事协调机制。完善国防动员运行体系,强化国防教育,推进人民防空、国防交通建设,推动民兵、国防动员、应急专业力量融合发展。抓好军民融合平台建设,引导促进“民参军”“军转民”。加强双拥工作,保障军人军属合法权益,巩固提升退役军人服务体系。落实党政军警民合力强边固防机制。

第五十七节 提升安全生产和应急管理能力

174. 完善应急管理体系。健全突发公共事件处置保障体系建设,加强各类预案修编,常态化开展应急演练,完善大安全大应急框架下的应急指挥机制。发挥市域治理运行管理中心作用,提升监测预警、指挥调度、应急保障等功能。加强新质救援能力演练,提升高层建筑火灾防范和救援能力。发挥国家油气管道应急救援胜利油田队示范引领作用,强化重点行业领域应急救援专业队伍建设,配套完善训练场地,推动场地设施共建共享。实施基层应急救援能力提升工程,加强基层队伍装备配备,规范管理社会应急力量,构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系。提升市级综合应急物资仓库管理水平,推进基层应急物资储备库(点)建设,构建以实物储备为基础、协议储备和产能储备为支撑的应急物资保障体系。加强市县乡村四级应急避难场所布局建设。

175. 抓牢安全生产。深入实施安全生产治本攻坚行动,落实落细安全生产责任制,精准有效排查整改各类事故隐患,加快推进

安全生产治理体系和治理能力现代化,坚决防范遏制较大及以上事故发生。加强化工、交通运输、建筑施工、燃气、消防、特种设备等重点行业领域全链条安全管理,持续深化化工园区安全治理提升。强化危险货物道路运输协同监管,推进危化品道路运输安全数字化监管试点。坚持工程化治理思路,谋划实施一批本质安全提升工程项目。加大安全生产科技攻关力度,推动设备更新改造升级,淘汰落后工艺技术,加快高危行业“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。深入推进“食安东营”建设,强化食品药品安全全链条监管,提升应对突发、严重群体不良事件处置能力。

176. 提升城市安全韧性。完善城市安全风险综合监测预警平台功能,加强监测预警和分析研判。完善城市体检制度,强化城市基础设施管控,保障水电气热等城市生命线安全运行。依托城市运行管理服务平台,开展无人机巡查,打造智慧高效的“空中城管”。加强消防救援队伍建设与保障,完善基层消防设施配备。围绕产品质量安全风险隐患排查重点产品目录,做好电动自行车、燃气具等质量监管。加快住宅小区电动自行车棚建设,解决进户充电、飞线充电问题。强化保险等市场机制在风险防范、损失补偿、恢复重建等方面的积极作用。加强安全教育和应急演练,提升全民应急避险自救互救意识和能力。

177. 加强海上安全管理。做好海洋观测预报和海洋灾害预警,完善溢油监测预警系统,提升海洋灾害应急响应能力。开展海洋渔船安全生产专项整治行动,健全安全监管责任体系,保障海洋

渔业安全生产形势稳定。深化重大水上交通安全隐患治理和风险控制,维护通航秩序,提升通航效率,保障海上石油开发、海上风电光伏项目等安全实施。充实专业化海上应急救援队伍,推动县区海上搜救能力建设,开展海上应急救援联合演练,提高海上搜寻救助能力。推动北海救助局直升机海上救助基地建设。

第五十八节 完善社会治理体系

178. 加强和创新社会治理。加强基层治理阵地建设,破解基层治理“小马拉大车”突出问题。加强基层党组织建设,加快构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,争创省级基层治理创新实验区。完善社会安全风险监测预警机制、社会治安协同共治机制,健全社会心理服务体系和危机干预机制。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度,加强基层服务管理力量配置。完善网格化服务管理机制,深化专属网格工作委员会、社区自组织联合会、群防群治联合会建设。持续深化群众自治实践,健全村级议事协商制度,发挥市民公约、村规民约积极作用,引导群众依法依规自我管理、自我服务。把基层治理着力点放在社区,推动资源力量下沉,把社区打造成为服务群众、基层治理的最前沿。积极培育发展社区经济,增强社区自我发展、自我治理能力。加强基层民主协商,推进“多元融治·幸福东营”建设。实施新兴领域党建“双融双创”行动,加强新

经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,健全商圈楼宇和园区党建机制。积极引导群团组织、驻地单位、社会组织、居民群众等共同参与基层治理。健全社会组织管理制度,完善社会组织登记管理协同机制、综合监管机制。

179. 完善凝聚服务群众工作机制。发挥家庭家教家风建设在基层治理中的作用,推进家庭帮辅工作,构建家庭友好型社会。培育群防群治力量,开展“邻里守望”“平安守护”行动。健全人民建议征集工作机制,强化市民热线等公共服务平台功能,畅通和规范群众诉求表达、建议征集、利益协调、权益保障通道。建设社会工作专业队伍,健全“新志愿·融治理”志愿服务体系,推动“专业社工+志愿服务”融合试点,促进服务资源和需求有效对接。鼓励见义勇为,保障见义勇为人员合法权益。

180. 健全纠纷多元化解机制。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推进综治中心规范化建设。健全矛盾诉求分级分类办理机制,完善闭环式运转流程,构建调解优先、分层递进、司法兜底的多元化解工作体系。深入推进信访工作法治化,持续推进信访问题源头治理和突出信访问题攻坚化解。持续推进基层司法所和社区实体化“黄河口云法庭”建设,打造“线上+线下”司法解纷新模式,把司法服务送到群众家门口。

181. 强化社会治安防控。深化社会治安整体防控体系建设,完善“圈层查控、单元防控、要素管控、网络巡控”一体化运行机制。推进公安机关基础管控能力建设,加强农村地区社会治安防控。

健全打击治理电信网络诈骗工作协调机制和打击治理跨境赌博工作协调机制。扎实推进涉众型经济违法犯罪一体化防控处置维稳工作。推进常态化扫黑除恶专项斗争,持续深入打击涉枪涉爆、侵害妇女儿童权益、黄赌毒、食药环、盗抢骗等群众深恶痛绝的违法犯罪行为,坚决遏制重大群体性和恶性极端案(事)件发生,切实增强群众安全感。强化社区矫正工作,有效预防和减少重新犯罪。加强专门学校和专门教育工作,落实教育矫治措施,最大限度预防和减少未成年人犯罪。科学配置并严格控制警务辅助人员规模,完善相关保障标准。

第五十九节 建设更高水平法治东营

182. 强化依法行政制度保障。持续推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化,促进政府服务标准化、规范化、便利化。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。深化党政主要负责人述法和推进法治建设重点项目工作,完善综合性法治评价机制。健全行政处罚没收入异常增长常态化监测机制,落实行政执法与刑事司法衔接等制度,优化行政复议受理、审理和行政复议决定履行监督机制。落实行政执法标准跨区域衔接制度,防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。

183. 健全立法司法体制机制。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。加强城乡建设与管理、生态文明

建设、历史文化保护、基层治理、公共数据开发、新兴产业促进等重点领域、新兴领域立法。做好立法风险评估,及时清理与改革发展不相适应的法规、规章、规范性文件,着力提高立法质量。支持立法工作人员积极参与国家、省级立法项目。健全公正司法机制,落实和完善司法责任制。加强人权司法保障,完善司法救济保护制度,深化刑事案件律师辩护全覆盖。推动刑事司法与社会治理有机衔接。强化检察监督,加强公益诉讼。

184. 优化推进法治社会建设机制。落实法律面前人人平等保障机制,完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。深入推进村(居)法律顾问服务标准化,健全法律援助制度机制。落实律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定等制度体制改革。深化“谁执法谁普法”普法责任制,改进法治宣传教育,切实提升公民法治素养。

第十五章 保障措施

健全规划实施机制,增强规划约束性,强化政策统筹协调,加强任务落实和监测评估,确保“十五五”规划目标顺利完成。

第六十节 全面加强党的领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,织牢织密上下

贯通、执行有力的组织体系。将党的领导始终贯穿“十五五”规划实施全过程,完善党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、研究重大政策的工作机制。健全和落实民主集中制,坚持科学决策、民主决策、依法决策。牢固树立和践行正确政绩观,优化高质量发展综合绩效考核。坚持重担当、重实干、重实绩,做好干部选育管用工作,健全常态化培训机制,锻造高素质专业化干部队伍。推进政治监督具体化、精准化、常态化,以党内监督为主导促进各类监督贯通协调。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神,不断深化整治形式主义为基层减负,从严整治群众身边不正之风和腐败问题,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,全面建设清廉东营,营造风清气正的良好政治生态。

第六十一节 广泛凝聚团结奋进力量

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,支持各级人大及其常委会依法履行职责。加强人大代表工作能力建设,密切人大代表同人民群众的联系。完善工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的工作体系,更好发挥桥梁纽带作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,支持民主党派、工商联、无党派人士更好履行职责。健全同党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的沟通联络机制,创新完善港澳台交流合

作机制、民族宗教工作机制、新时代侨务工作机制,铸牢中华民族共同体意识。

第六十二节 加强统一规划建设

健全以发展规划为统领,以空间规划为基础,以专项规划、区域规划为支撑的规划体系,为全市发展规划实施提供有效支撑。依据本规划同步部署、同步编制、同步实施一批市级重点专项规划、区域规划。加强市级专项规划规范管理,精简优化交叉重复、缺乏实效的规划编制任务。加强对县区规划编制的指导,除必须独立编制的规划外,涉及县域发展的其他规划事项可在市级规划中予以体现。

第六十三节 健全规划实施机制

明确规划各项目标任务分工,科学开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估,根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。强化政策协同保障,确保各类政策同向发力。年度计划滚动落实发展规划各项任务,将规划主要指标分解纳入年度计划指标体系并做好跨年度平衡。全市各级各部门、单位围绕“十五五”规划,制定可操作可评估的实施方案,强化责任分解落实。规划实施情况及时向市委请示报告,依法接受全市人民

代表大会及其常务委员会的监督,接受监察机关和审计机关监督,接受人民政协民主监督,接受群众监督和舆论监督。

实现“十五五”规划目标意义重大、任务艰巨。全市广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话精神和视察东营重要指示要求,牢记嘱托、感恩奋进,干字当头、真抓实干,全面推动绿色低碳高质量发展,为建设生态东营、活力东营、宜居东营、幸福东营,率先基本实现社会主义现代化、加快高水平现代化强市建设而不懈奋斗!

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，市法院，市检察院，胜利石油管理局有限公司，石油大学，东营军分区，黄河三角洲综合训练基地，省黄三角农高区管委会，山东石油化工学院。

东营市人民政府办公室

2026 年 5 月 25 日印发
